

更多养老资讯  
扫描二维码关注



# 养老内参

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年7月18日 星期一（2022第134期）壬寅年六月二十

## 严厉整治“黑诊所”“假白大褂”祸害老人问题

### 研究会商卫生健康领域涉老诈骗整治工作重点难点问题



#### 福建省卫生健康委员会关于深入开展2022年“智慧助老”行动的通知



- 为深入贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，落实党中央、国务院关于切实解决老年人运用智能技术困难的决策部署，结合全国打击整治养老诈骗专项行动安排，增强老年人运用智能技术的获得感、幸福感和安全感，根据《国家卫生健康委、全国老龄办关于深入开展2022年“智慧助老”行动的通知》（国卫老龄函〔2022〕94号）要求，现就做好2022年“智慧助老”有关工作通知如下。

<b>养老视点</b>	<b>4</b>
北京：床位“搬”到老年人家中！通州试点建设 500 张养老家庭照护床位	4
天津：多举措保障老年人权益——安全有守护生活有品质	4
重庆：沙坪坝区创建嵌入式养老服务体系	4
山东：潍坊市社会福利院开展“守护夕阳陪您”活动——延伸服务，给失能老人专业照护	4
促进全省实现健康老龄化，河南画出路线图	5
“闽宁协作—旅居养老”合作框架协议签订	5
福建：深入开展“智慧助老”行动帮助老人跨越“数字鸿沟”	5
安徽：安庆养老服务项目获中央资金支持	5
江苏：养老服务扩项	6
青海：全面实现城乡居民基本养老保险自行申报缴费	6
新疆：试点推行“物业服务+养老服务”居家社区养老服务模式	6
黑龙江省设政务服务“老年人办事服务专区”语音朗读让老人办事听得清	6
内蒙古安排 1.38 亿为经济困难老年人发放养老服务补贴	6
积极应对老龄化 托起幸福夕阳红	6
《人口老龄化国情教育百姓课堂》第五讲：我国乡村人口老龄化的新特点	7
《人口老龄化国情教育百姓课堂》第六讲：把握乡村人口老龄化的新场景、新机遇	7
严厉整治“黑诊所”“假白大褂”祸害老人问题	7
<b>政策法规</b>	<b>8</b>
福建省卫生健康委员会关于深入开展 2022 年“智慧助老”行动的通知	8
福建省人力资源和社会保障厅 福建省财政厅关于 2022 年调整退休人员基本养老金的通知	8
新疆维吾尔自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅印发关于加强新时代老龄工作的实施方案	9
北京市人力资源和社会保障局 北京市财政局关于 2022 年调整本市退休人员基本养老金的通知	10
北京市人力资源和社会保障局 北京市财政局 北京市民政局关于调整 2022 年城乡居民养老保障相关待遇标准的通告	11
<b>智慧养老</b>	<b>11</b>
数字适老化，科技无障碍	11
养老服务更智慧更贴心	11
“适老化智慧服务”友好度再升级，老年人也能“玩转”自助服务	12
<b>健康管理</b>	<b>12</b>
护航健康老龄化，中西医结合需要挑起大梁	12
<b>互动养老</b>	<b>12</b>
中国候鸟式养老夏季栖息地适宜度指数在沪发布，昆明、贵阳、大理居前三	12
<b>养老金融</b>	<b>14</b>
养老信托前景广阔，相关配套制度仍待完善	14
发挥制度优势打造特色品牌，信托公司探索综合养老信托服务	14
<b>老年说法</b>	<b>14</b>
超低价旅游还有温情陪伴？小心，谨防养老诈骗	15
<b>关于我们</b>	<b>16</b>
<b>联系我们</b>	<b>16</b>



# 中国养老网

WWW.CNSF99.COM

- 养老行业专业社群
- 每日分享《养老内参》
- 最及时养老行业政策发布！
- 不定期权威行业线下分享活动！

## 加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手



加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务  
也可搜索微信号“ZMYL123”进行添加

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

潮爸靓妈®

香山 颐养健康  
康养界®

养老内参  
[周]报 [月]刊 [季]刊 [年]报 [天]下事

中民养老大讲堂  
[周]报 [月]刊 [季]刊 [年]报 [天]下事

北京中民养老事业促进中心  
BEIJING SHONGMIAN PENSION CAREER PROMOTION CENTER

香山 颐养健康  
康养界®

中民养老大讲堂  
[周]报 [月]刊 [季]刊 [年]报 [天]下事

中民养老大讲堂  
[周]报 [月]刊 [季]刊 [年]报 [天]下事

# 养老视点

## 北京：床位“搬”到老年人家中！通州试点建设500张养老家庭照护床位

了解到：

将养老服务机构床位“搬”到老年人的家中。

今年，通州区试点建设首批500张家庭养老床位，更好地服务居家养老的老年人。

日前，《通州区养老家庭照护床位建设管理实施细则（试行）》实施，首批试点床位数为500张，其中于家务乡70张、北苑街道110张、玉桥街道150张、中仓街道120张、新华街道50张。

### 区民政局有关负责人表示

作为通州区重点民生实事项目，建设养老家庭照护床位是依托就近养老服务机构，按照“政府主导，专业支撑，家庭参与”的基本原则，通过家庭适老化改造、信息化管理、专业化服务等方式，将专业照护服务送到老年人床边。

### 养老家庭照护床位的服务对象需要具备哪些条件？

该负责人表示，只要具有本市户籍，在通州区范围内居家生活，经老年人能力综合评估确定为重度失能的老年人和重度残疾老年人，均可享受到这项服务，城乡特困供养人员可扩展到中度失能老年人。符合条件的老年人可向居住地的街道（乡/镇）进行申请，符合条件的养老服务机构结合自身服务能力，与所在街道、乡镇联系，由街道乡镇负责审核老年人的条件及养老服务机构的相关资质是否符合要求。据介绍，前期养老家庭照护床位服务工作由养老机构对老年人进行服务需求评估，依据评估结果，结合老年人实际情况，制定一对一的养老家庭照护床位服务方案。具体服务内容包括提供生活照料、康复护理、健康管理、辅具支持、心理服务、居家安全协助等服务，并为家庭照护者提供护理技能提升培训。养老机构经与服务对象签订服务协议，每季度免费为服务对象提供两次健康评估和居家安全评估服务、两次照护者护理技能培训服务每次不少于0.5小时、六次生活照料服务每次不少于4小时，生活照料服务具体项目与服务对象协商确定。

试点期间，优先符合政策条件的服务对象中的低保低收入老人和高龄独居老人纳入试点范围。

下一步，区民政局将继续加快推进养老家庭照护床位建设，规范家庭养老照护服务流程，提升家庭养老照护服务质量，健全完善通州区就近精准养老服务体系。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106921>

（来源：通州时讯）

## 天津：多举措保障老年人权益——安全有守护生活有品质

“刚加装电梯那会儿，我每天下楼两趟，很方便。早上去买菜，下午带孙女出去遛弯。”天津市南开区体育中心街金地里小区居民陈阿姨说，很多像她一样的老人，散步走路没问题，但一要爬楼梯就犯难。

2018年，南开区编制既有住宅加装电梯工作指导手册，启动加装电梯工作。截至2022年上半年，天津已有11个区完成39部电梯加装工作，在建38部，准备施工7部，另有91部列入今年加装计划。“今年要做到能装尽装、愿装快装，让居民尽早受益。”天津市住建委相关负责人介绍。

随着我国老龄化进程加快，安全、便捷、舒适的居住环境，成为老年人的心愿。天津倾听群众呼声，将养老服务纳入民心工程。2019年，天津印发《关于加快养老服务发展的实施意见》和《天津市促进养老服务发展三年行动方案（2019—2021年）》，明确提出要大力推进居家养老服务基础设施达标和服务能力建设，对老旧小区补上养老服务设施欠账，推进无障碍环境建设与改造工作。

先从困难老年人开始，逐步扩大覆盖范围。

“大热天的还跑来给我们装扶手，真是太谢谢你们了。”和平区南营门街文化村社区居民郑大爷挨个试了试床边扶手、卫生间坐便扶手，这些都是根据他的身高和左右手习惯安装的，“有了支撑，现在坐下、起来稳当多了。”

室内安装扶手、地面防滑处理、高台阶拆除，根据个案情况和老人需求，逐一实施适老化改造，降低在家发生意外的风险。

万一独居老人发生意外，怎么办？

今年1月30日9点多，河西区桃园街广顺园社区居民徐奶奶按下了手腕上的“一键通”按钮。一分钟后，值班员张雪丹联系上老人的家属刘女士，“老人在厕所摔倒了，现在动不了。”家属第一时间赶到查看。半小时后，工作人员再次联系家属确认老人健康情况，家属十分感谢，并告知老人已无大碍，正躺在床上休息。

“一键通”是河西区为独居老人打造的智慧养老“三维防护网”中的一个智能紧急呼叫设备，对困难老人免费安装。它形似手环，设有一键紧急求助功能，一端连着老人，一端连着河西区大数据管理平台，24小时在线服务。收到求助后，平台会自动显示前期存储的人名、位置、紧急联系人信息。工作人员根据信息第一时间联络老人及其家属，并帮忙呼叫救护车。

“无法用手机打电话的情况下，老人按下‘一键通’就可以快速求助。联系不到亲属时，我们会联系社区网格员，为老人建起安全防护网。”河西区民政局养老科工作人员介绍。

生命安全有守护，经济困难能兜底，居家出行无障碍。近年来，天津多方面保障老年人权益，不断加大为老服务的力度，提升老年人的生活品质。

“年龄大了，能有个老年食堂就好了；生病了，希望能就近看医生拿药。”河西区委、区政府调研时听到老人的愿望，立刻讨论方案，拿出对策。2019年以来，以配餐、医疗、家政服务为代表的为老服务逐步开展。

老年人不能远距离步行，河西区就划定0.7公里服务半径，以此为依据规划老年人“15分钟生活服务圈”。合理设置社区居家养老服务中心，依托社区居家养老服务中心伞形设置居家养老服务站点，由点及面、集点成网。点餐用餐、健康管理、休闲娱乐一站集成。目前全区已布局居家养老服务中心44个、服务站45个。

针对老年人“小病不出社区”的愿望，河西区在居家养老服务中心嵌入社区卫生服务站10个、“健康驿站”9个，就近融合共享25个社区卫生服务站。三甲医院专家驻点或定期巡诊，为老年人提供常见病多发病诊疗、就近取药、失能半失能老人临时特需上门等公共卫生服务。同时和大医院建立医联体合作，遇有特殊病人可以立即转诊。

保障和改善民生没有终点。“接下来要继续提高养老服务供给的系统性、精准性和普惠性，让老人老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安。”河西区民政局相关负责人表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106922>

（来源：中国人权网）

## 重庆：沙坪坝区创建嵌入式养老服务体系

近日，在重庆市沙坪坝区童家桥街道养老服务中心，老年人三五成群，拉家常、忆往昔，脸上洋溢着幸福的笑容。屋外，老人们慢悠悠地散步消食，跳广场舞、打太极拳，享受快乐生活。

据了解，童家桥街道辖区内高校离退休教师非常多，对养老服务需求较大。为此，沙坪坝区与西南政法大学联合引入社会力量，投资2350万元，利用闲置校舍建成了这个养老服务中心。

单靠街道养老服务中心不足以支撑老年群体的需求。沙坪坝区积极探索养老在社区、在乡村，养老有政策、有监管、有公益的“三有”模式，创建嵌入式特色化养老服务体系。

目前，全区社区居家养老服务实现全覆盖，已建成投用103个养老服务中心(站)，新增养老床位达到8786张，并全部社会化运营。

健全养老服务体系是一项长期的、艰巨的任务，不仅要关注硬件设施的建设，更要有的人文关怀，特别是衣食住行等方面。“吃饭难”是老年人普遍反映的共性问题。

为此，沙坪坝区在10个镇街、56个站点开展老年人助餐服务试点，低保、特困老年人享受低至3元的爱心午餐，累计助餐9.5万人次，让老年人在家门口吃上“热乎饭”。

此外，在社区养老运营中，以家庭养老床位服务为切入点，沙坪坝区创设推出专区，老年人在家即可享受“点菜式”“组合式”的亲情化嵌入式养老服务。与此同时，沙坪坝区开展独居老年人“一人一策”关爱服务专项行动，为全区6352名独居老年人分别指定一名关爱联系人、制作一张“关爱服务卡”、制定一个关爱计划，做到不落一户、不漏一人。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106923>

（来源：中国劳动保障报）

## 山东：潍坊市社会福利院开展“守护夕阳陪陪您”活动——延伸服务，给失能老人专业照护

山东省潍坊市72岁的崔中泉老人，因患脑血栓导致左侧肢体偏瘫，不能独立行走，常年在家由老伴照顾，儿女偶尔来帮忙。2021年，崔中泉的老伴突然生病住院。这一下打乱了这个家庭的生活常态。

“当时我每天奔波在单位和医院间，实在无暇照顾父亲。”崔中泉的儿子表示，就在一家人疲惫之时，潍坊市社会福利院推出“守护夕阳陪陪您”活动，可以根据个人需求选择短期“日托”或长期“全托”。一家人经过咨询商量后，决定让父亲住进福利院。

一人失能，一家失衡。儿女工作忙，老伴年龄大，照护起来力不从心，养老成为很多失能老人家庭压在心口的痛。2021年9月，潍坊市社会福利院结合自身业务优势，深入推进“我为群众办实事”实践活动，面向全市60周岁以上失能居家老人，开展为期一年的“守护夕阳陪陪您”公益活动。

活动分为“专业照护陪陪您”“专业康复陪陪您”“专业培训教会您”三个子项，旨在探索延伸养老机构服务，为失能老人及家庭提供专业照护、康复和护理培训。

活动期间，潍坊市社会福利院匀出50张床位，为失能老人提供累计不超过30天的免费护理服务，老人可选择间断性享受服务，也可长期集中享受。将传统康复治疗与现代康复医学结合，每月为失能老人提供4次理疗、推拿等项目免费康复训练。为有需求的失能老人家属提供免费专业护理知识和技能培训，提高社会对失能老人的护理水平。

来到福利院后，崔中泉的生活起居得到了专业照顾，每天由护理员陪伴参加老年活动，定期有康复师指导做康复训练，身体一天一天好起来，人也变精神了。“父亲现在可以靠着助行器独立行走了。”崔中泉的儿子探望父亲时，惊讶于老人的变化。他说，这个活动不仅让老人得到了专业照护和康复服务，还让家属得以缓解繁重的照护压力。

活动开展以来，社会咨询量达2000余人次，累计42名老人享受相关服务。今年67岁的李锡芬老人参加活动后，选择继续留在福利院。“我住进来的时候还躺着不能动，现在下地走路都不需要人扶了。”她一边讲述

自己的经历，一边做着拍手操，幸福的笑容溢满脸庞。

李锡芬退休后一直在家独立生活，去年10月突发脑卒中，身体完全不能自理。入住福利院后，康复师为她制订了专业的康复计划，每天都到房间为她做肌肉放松运动、关节活动、神经刺激、手部精细按摩等，持续动态评估她的身体状况，做到康复训练与日常护理无缝隙衔接。入住仅一个月，李锡芬就可以下地借助助行器行走了。

相距李锡芬的房间不远，郭宣英老人正在认真地向护理人员请教：“这袖子应该先穿患侧还是先穿健侧呀？”郭奶奶的老伴摔了一跤，生活不能自理。因为没有相关经验，家人照护很吃力。获悉“守护夕阳陪您”活动后，郭奶奶随老伴一起入住潍坊市社会福利院，跟着护理人员学习失能老人护理的一系列知识和技能。

“活动提高了失能老人的日常生活活动能力和生命质量。”这是参加“守护夕阳陪您”活动的老人及家属的心声，也是活动的最大意义，它为失能老人及家庭提供了针对性、专业性较强的医养结合养老服务及指导。潍坊市社会福利院养老中心负责人介绍，该活动还带动了专业护理员、社会爱心人士、老人子女等多方力量融合，为加快推进失能老人科学护理服务广覆盖、提高社会失能老人护理水平做了有益探索。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106924>

(来源：中国社会报)

## 促进全省实现健康老龄化，河南画出路线图

近日，经河南省人民政府同意，河南省卫生健康委等19部门联合印发了《河南省“十四五”健康老龄化规划》（以下简称《规划》），明确了8个方面25项具体任务，为促进全省实现健康老龄化画出了路线图。

《规划》是河南为贯彻落实中共中央、国务院和省委、省政府关于老龄工作的决策部署，深入实施健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略，推进健康中原建设，更好满足老年人健康需求，不断提升老年人健康水平，促进全省实现健康老龄化，在广泛征求意见的基础上，结合河南省实际画出的路线图。“河南省卫生健康委老龄处处长王自立说。

### 河南进入中度老龄化社会

#### 亟待提高健康老龄化水平

“十四五”时期，河南人口老龄化程度进一步加深，预计60岁及以上人口占总人口比例将超过20%，进入中度老龄化社会。当前，老年人健康状况不容乐观，75%以上的老年人患有一种以上慢性病，心脑血管病、慢性呼吸系统疾病、糖尿病多发。伴随年龄增长，老年人认知、运动、感官功能下降，营养、心理等健康问题突出，失能老年人数量持续增加。

但与健康老龄化相关的机构、队伍、服务和政策支持不足，老年医疗机构发展不充分，老年医院、康复医院、护理院、安宁疗护中心数量和区域覆盖范围不足，城乡区域差距较大；医疗卫生机构的环境、服务适老化程度有待提高，老年人就医体验有待改善；老年医学及相关学科发展滞后，老年综合评估、老年综合征管理和多学科诊疗等老年健康服务基础薄弱，老年医疗健康服务人员尤其是基层人员匮乏；医养结合服务供给不足，居家、社区医养结合发展不充分，高龄、失能老年人居家医疗、照护服务能力亟待加强；老年健康保障机制尚不完善，长期照护体系尚未全面建立；老龄健康产业发展和信息化建设滞后。

“健康是保障老年人独立自主和参与社会活动的基础，实施健康老龄化是协同推进健康中国战略和积极应对人口老龄化国家战略的必然要求。党中央、国务院对积极应对人口老龄化作出了一系列重大决策部署，为实现健康老龄化提供了根本遵循和行动指南。”王自立说，“河南各级党委、政府把保障人民健康摆在优先发展的战略地位，深入实施健康中原行动，为实现健康老龄化提供了有利发展环境。同时，河南促进健康老龄化的制度不断完善、医药卫生体制改革持续深化、疾病预防控制机构体系改革不断推进、医疗卫生领域科技创新能力持续增强，信息技术快速发展，持续推动健康老龄化具备多方面优势和条件。”

### 到2025年

#### 老年健康服务体系基本建立

应该如何促进全省实现健康老龄化呢？河南不仅画出路线图，还提出了发展目标——到2025年基本建立老年健康服务体系。

《规划》提出，河南将坚持健康优先、全程服务，需求导向、优化供给，政府主导、全民行动，公平可及、共建共享的基本原则，从提高全人群、全生命周期健康水平出发，以满足老年人对健康的基本需求和多层次、多样化需求为目的，以体制机制改革创新为动力，大力推进老龄健康服务供给侧结构性改革，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，深入开展健康中原老年健康促进行动，推动由以治病为中心向以健康为中心转变，保障老年人获得适宜、综合、连续的健康服务，提高老年人健康水平。

到2025年，全省65岁及以上老年人城乡社区规范化健康管理服务率不低于65%，二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例不低于60%，综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构中老年友善医疗卫生机构占比不低于85%，基层医疗卫生机构设置康复医学科的比例不低于60%，三级中医医院设置康复医学科实现全覆盖，65~74岁老年人失能发生率有所下降。

为确保发展目标早日实现，《规划》还明确了四项保障措施：一是加强组织领导。二是强化政策支持，加大对健康老龄化工作尤其是老年健康服务体系建设的财政投入力度，重点支持老年医院、护理院、综合性医院老年医学科和医养结合机构建设；充分发挥彩票公益金、慈善捐助等资金的作用，提供普惠性老年健康和医养结合服务。三是完善保障体系，逐步将符合医疗保障范围的疾病诊治、医疗护理、医疗康复等医疗卫生服务费用，按规定纳入基本医疗保险支付范围；稳妥推进长期护理保险制度试点；完善上门医疗护理和家庭病床服务的收费和支付政策。四是加强督导评估。

### 促进全省实现健康老龄化

#### 明确8个方面25项具体任务

#### 目标已经确定，应该如何实现呢？

“《规划》就促进全省实现健康老龄化，明确了8个方面25项具体任务。”王自立说，“这是全省实现健康老龄化的路线图，需要全社会共同行动起来，推动各项目标具体实现。”

具体来说，河南一是加强健康教育，提升老年人主动健康能力，包括广泛开展老年健康教育、加强老年健康教育服务供给。二是加强预防保健，提高老年人健康管理水平，包括提高老年人健康管理能力、加强老年人预防保健服务、推进体卫融合。三是全方位提升老年医疗护理服务水平，包括加强老年医疗服务网络建设、提高老年疾病诊治能力、提升老年康复护理服务水平、加强失能老年人长期照护服务、发展安宁疗护服务、创新连续性服务模式。四是推进医养结合深入发展，包括增加医养结合服务供给、推动医养机构融合发展、提升医养结合服务质量、做好老年人疫情防控。五是推动发展中医药特色老年健康服务，包括加强中医药预防保健服务、加强中医药特色医养结合服务。六是加强老年健康服务队伍建设，包括加快培养老年医疗护理专业人才、加强老年健康照护队伍建设、完善人才保障机制。七是建设老年友好社会环境，包括加强老年友善医疗机构建设、推进老年宜居环境建设。八是增强老年健康科技和产业支撑，包括加强老年健康科学技术创新、提高健康养老服务信息化水平、推动老龄健康产业发展。

“同时，《规划》还设置了老年健康教育与健康促进项目，老年预防保健能力提升行动，老年健康服务机构建设项目，安宁疗护服务能力提升行动，医养结合能力提升行动，中医药老年健康服务项目，老年健康服务队伍建设行动等7个专栏，推动重点任务落实、落地、落细。”王自立说。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106925>

(来源：59医疗器械网)

## “闽宁协作—旅居养老”合作框架协议签订

省民政府、宁夏回族自治区民政府日前签订“闽宁协作—旅居养老”合作框架协议，共同谱写闽宁两省区在养老领域互帮互助、优势互补、共同发展的新篇章，促进两省区养老事业与养老产业协同融合发展。

根据协议，两省区民政府将按照“政府引导、市场运作、资源整合、服务优化”原则，发挥各自在气候、生态、环境、文化、资源等方面的互补优势，以旅居养老促进两地康养产业发展，以旅居方式优化和丰富两省区老年人文体休闲生活。建立实际服务平台，全面加强工作协调，共同研究落实推进旅居养老高质量发展的各项措施和要求；通过定期互访交流，推动旅居养老等合作项目落地；建立养老机构评定等级跨省互认机制，强化监管联动，探索建立闽宁互动旅居养老监管新模式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106926>

(来源：福建日报)

## 福建：深入开展“智慧助老”行动帮助老人跨越“数字鸿沟”

省卫健委近日发布《关于深入开展2022年“智慧助老”行动的通知》，强调要推动解决老年人在疫情防控中遇到的困难，帮助老年人提升智能手机操作技能，增强老年人反诈防骗意识。

通知明确，各地在实施“智慧助老”行动中，要进一步聚焦疫情防控形势下老年人在生活消费、出行、就医、办事等场景中遇到的智能技术运用困难，重点围绕运用智能手机查询和出示“健康码”“行程码”、接收防控信息、采购生活物资、预约挂号、查询交通信息、紧急求助、防止电信诈骗等环节，采取面对面讲座、手把手教学、老年人之间“传帮带”、家庭成员帮助以及线上课堂等多种方式，切实帮助老年人提升智能技术运用能力。

通知指出，各地在实施“智慧助老”行动中，要与全国示范性老年友好型社区创建工作结合起来，通过多种渠道，为老年人使用电脑、智能手机、可穿戴设备等智能产品和智能技术提供培训和帮助，今年开展相关培训不得少于2次。各地应对接全国老龄办、中国老龄协会开展的“智慧助老”公益行动，通过招募老年骨干志愿者、组建志愿服务队、组织线上线下课堂等方式开展培训活动。各地卫生健康部门要将实施“智慧助老”行动作为本地区老龄工作重要内容，探索建立“智慧助老”常态化、长效性工作机制，形成全社会共同帮助老年人跨越“数字鸿沟”的强大合力，推动“智慧助老”行动持续开展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106927>

(来源：福建日报)

## 安徽：安庆养老服务项目获中央资金支持

日前，民政部养老服务司、财政部社会保障司公布2022年居家和社区基本养老服务提升行动项目入选地区名单，安庆是我省唯一入选该项目的城市，获中央专项资金支持3646万元。

近年来，安庆市在养老服务顶层设计、设施建设、服务拓展、业态培育、品牌打造等方面进行了诸多探索。该市曾先后获得全国养老服务业综合改革试点市、全国居家和社区养老服务改革试点市、全国智慧健康养老应用示范基地、全国康复辅助器具租赁服务试点4个“国字号”养老服务工作品牌。

下一步，安庆市将以全国居家和社区基本养老服务提升行动为牵引，在全市建设不少于3315张家庭养老床位，为不少于6630名困难老年人提供居家上门服务，进一步健全居家和社区养老服务体系，让更多的老年人享受到更优质的养老服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106928>

(来源：安徽日报)

## 江苏：养老服务扩项

2022年，江苏老年人可享受的养老服务又增加了。

近日，《江苏省基本养老服务指导性目录清单(2022年版)》(下称《目录清单》)出炉，将基本养老服务项目由过去的18项调整为30项，使基本养老服务更丰富、更精准、更贴合老年人实际需求。

### 服务目录升级

2020年，江苏在全国率先制定出台《江苏省基本养老服务指导性目录》，这次2022版进行了升级。清单共有30项基本养老服务内容，其中13项是面向社会老年人的普惠项目，明确了全体老年人享有的基本公共服务，包括提供社区活动场所、就医便利服务、老年教育服务、健康管理服务等。普惠服务是促进全体老年人发展、激发老龄社会活力、保障老年人权益的重要内容。

另外17项是面向特殊老年人的保障项目，明确了符合特困供养、最低生活保障、计划生育特殊家庭以及经济困难的高龄、空巢独居、失能等特殊困难老年人以及为社会作出特殊贡献的老年人，相应享有基本生活保障、养老服务护理补贴、居家探访、上门服务、家庭适老化改造、优先入住公办养老机构等服务，政府给予经费补贴，体现了对特殊老年人群体的关爱扶助。

“江苏对养老服务的重视，从侧面证明了养老行业的重要性。”纪宇智养科技有限公司养老首席顾问孙博向《国际金融报》记者表示，人口老龄化背景下，建立健全的养老服务，有利于老年人安享晚年生活。

“养老行业正处于飞速发展阶段，一边是政府部门带头牵引，另一边是高新技术产业的加持，都在为老年人的养老做好服务。”孙博进一步表示，“养老服务也从原来较为单一的模式，变成现在的居家养老、民政养老、医养养老等多种养老模式。”

### 发展“银发经济”

数据显示，截至2021年底，江苏省60周岁以上常住老年人口达1883.68万，占总常住人口的22.15%，也就是说，每4个人中就有1个老年人。

同时，当前江苏农村人口平均老龄化程度已高于城市5个百分点以上，“未富先老”“未备先老”问题更为突出。因此，江苏此次还出台了《关于推动农村养老服务高质量发展的指导意见》(下称《意见》)，拉长农村养老服务短板。

《意见》明确，各地要坚持保基本、稳刚需、优供给、促均衡的发展思路，推动农村基本养老服务发展、完善县乡村三级养老服务设施布局、深化农村特困供养机构体制机制改革、推动农村地区医养康相结合、创新农村养老服务发展模式等，多维度、系统化推进农村养老服务体系改革。

“社区作为居家养老服务的主体支撑，已成为居家养老服务供给与服务需求的关键链接点。”孙博说，可引导机构通过连锁化运营等方式进入社区，并提供上门服务，让老年人在熟悉的家庭环境里，得到专业机构提供的服务。同时，以社区为平台，以社区老年人养老需求为导向，可以整合社区周边的养老服务机构为老年人提供服务，调动社区周边相关机构一起参与养老服务体系建设，满足社区老人多样化的养老需求。

值得关注的是，为拓展产业功能，促进农村康养融合，江苏省农业农村厅持续支持各类主体开发多种类型的农业康养项目，开展特色康养模式和基地推介，吸引城市老人到农村地区开展短期疗养、农业休闲等活动。而在江苏2021年发布的乡村休闲旅游农业“一园两基地”推介名单中，就有100家以度假养老、康体医疗为主要功能的基地。今年还将发布一批名单，既是鼓励养老产业发展，也是支持乡村振兴。

“对地方政府来说，在推动银发经济发展时，要切合当地老龄化的特点。”孙博指出，比如，在构建银发经济产业链时，一定要跳出“养老企业”的小圈子，找到能在推动银发经济发展中催生“化学反应”的关键企业。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106929>

(来源：国际金融报)

## 青海：全面实现城乡居民基本养老保险自行申报缴费

7月14日，记者从国家税务总局青海省税务局获悉，自7月1日起，青海省全面实现城乡居民自行向税务部门建档申报缴纳基本养老保险费。从4月份试点至6月底，全省累计缴费收入约1.1亿元，约31万缴费人告别了“两头跑”，实现了“自行申报”缴费。这标志着青海省紧跟全国社会保险费推进自行申报缴费的改革步伐，全面实现这一新模式的阶段性目标。

青海省税务局注重与《关于进一步深化税收征管改革的意见》相衔接，继续扩大“非接触式”服务范围，在“一厅联办”、“一窗联办”实体缴费兜底的基础上，有效发挥银行网点、“掌上办”、微信、支付宝、自助终端等线上、线下缴费平台功能，畅通缴费渠道，避免缴费人来回跑、多头跑。继续加强培训学习练好社保费征缴内功，优化缴费人诉求快速联合响应机制，为保证优质缴费服务接力续航，持续提升线上线下缴费服务水平，打造优质、便捷、高效的缴费服务体验，提升缴费人满意度。目前，我省缴费人办理城乡居民基本养老保险从参保登记到完成缴费，时间从以前的20分钟缩短到5分钟以内，极大提升了缴费人获得感和满意度。

此前，我省城乡居民基本养老保险参保业务分“登记”和“缴费”两项业务，分属社保和税务两个部门管理，全省城乡居民长期处于一项业务两环节、一次缴费两头跑的困境，增加了缴费成本。同时，因多部门参与出现履职标准不清、征缴争议解决机制不畅等问题，增加了社保费征管难度和社保费征管廉政风险。征缴模式的成功转变，实现了城乡居民基本养老保险“登记+缴费”一步到位，明确和强化了缴费主体责任意识和社会保险费缴费意识，有助于进一步规范我省社会保险费征管措施和程序，促进我省构建税费征管大格局。

下一步，青海省税务局将继续按照“税费皆重”理念，从夯实基础、规范管理、防范风险、提升质效几个方面入手，齐抓共管做好社保费征收管理工作，持续提升社保费征收服务水平，不断加强社保费征收政策宣传辅导力度，切实缓解缴费人困难，优化缴费渠道，确保民生保障更有力量，群众办事更方便。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106930>

(来源：青海日报)

## 新疆：试点推行“物业服务+养老服务”居家社区养老服务模式

日前，自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发《关于加强新时代老龄工作的实施方案》。《方案》提出，试点推行“物业服务+养老服务”居家社区养老服务模式。鼓励物业服务企业组建专业化养老服务队伍，配置智慧养老服务设施，丰富居家养老服务内容。

支持乡镇级特困人员供养服务机构(敬老院)增加养老服务指导功能，将专业养老服务延伸至村级邻里互助点、农村幸福院和居家老年人。构建城乡老年助餐服务体系，试点一批标准化村(社区)老年食堂(助餐点)，重点补齐农村、远郊等助餐服务短板。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106931>

(来源：新疆日报)

## 黑龙江省设政务服务“老年人办事服务专区” 语音朗读让老人办事听得清

17日，记者从黑龙江省政府获悉，为了让更多老年人享受智能化服务的便利，黑龙江政务服务平台已上线“老年人办事服务专区”。登录黑龙江政务服务网<http://www.zwfw.hlj.gov.cn>，在“个人服务”中点击“老年人办事服务专区”即可进入专区页面。

据悉，与其他服务专区相比，老年人服务专区在不影响用户体验的前提下，对视觉设计进行了整体优化，界面更加简洁清爽，字号也相应加大，一行只放置两个服务选项，解决老年人阅读不便的问题。此外，“无障碍服务”功能为老年人提供缩放字体、语音朗读、阅读辅助提示等无障碍访问方式，让办事服务信息不仅“看得见”还“听得见”，进一步提升了老年人网上办事和查询的便利度。

据介绍，老年人办事服务专区目前汇聚了城乡居民养老待遇申领、老年人福利补贴、基本养老保险待遇支付、领取养老金待遇资格认证、异地安置退休人员备案、跨省异地就医费用查询等16项涉及社保、医保领域的老年人常办的高频服务事项，方便老年人网上查询和办理相关服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106932>

(来源：潇湘晨报)

## 内蒙古安排1.38亿为经济困难老年人发放养老服务补贴

近日，内蒙古自治区安排一般公共预算基本公共服务老年人福利补贴资金1.38亿元，用于为经济困难老年人发放养老服务补贴，发放标准为每人每月50元。

为认真落实《国家基本公共服务标准(2021年版)》和《内蒙古自治区基本公共服务实施标准(2021年版)》，按照“内容无缺项、人群全覆盖、标准不攀高、财力有保障、服务可持续”的要求，我区将户籍人口中的70-79周岁城乡低保老年人界定为经济困难老年人，经济困难老年人养老服务补贴从2022年1月1日起发放。享受养老服务补贴的老年人80周岁后转领普惠制高龄津贴，实现老年人两项福利政策的有序衔接。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=106933>

(来源：中国产业经济信息网)

## 积极应对老龄化 托起幸福夕阳红

我国是世界上老年人口数量最多的国家。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，正确把握我国人口发展大趋势和老龄化规律，着眼长远，做出积极应对人口老龄化的重大战略部署，着力构建老年友好型社会，促进老年人社会参与，不断健全养老服务体系、老年人健康支撑体系，更好满足亿万老年人对美好生活的期盼。

家住甘肃兰州的辛学理老人今年86岁，做饭、保洁等家务活都依靠虚拟养老院来完成。兰州的“虚拟养老院”由政府搭建网络平台，整合当地餐饮、医疗、家政服务资源，通过电话预约，老人在家就可以享受到标准化的养老服务。

甘肃省兰州市城关区居民辛学理(86岁)：服务项目还是比较全面的，通过他们这些服务，我就感觉到有一种幸福感，习总书记领导得好，对老年人关怀，而且制定了相应的政策。

2013年2月4日，习近平总书记来到兰州市虚拟养老院考察，他仔细询问虚拟养老院的运行情况，祝愿老人们身体健康，安享晚年。总书记对老年人的关心和爱护，为全社会作出了表率。牢记嘱托，笃行为老之事，如今，兰州市虚拟养老院已经能够为居家老人提供150多项养老服务。

老有所养，是千家万户关心的“家事”，也是习近平总书记挂念的“国之大者”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央正确把握我国人口发展大趋势和老龄化规律，规划部署“积极应对人口老龄化”国家战略，为老龄事业发展擘画蓝图。

复旦大学老龄研究院副院长教授吴玉韶：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出了积极应对人口老龄化的新视角、新思维、新战略，建立了比较完善的养老服务体系、健康支撑体系、老年友好环境体系，同时通过加快积累人力资源等，主动对冲人口老龄化的不利影响，必将引领和开创中国特色积极应对人口老龄化的新境界。

积极应对老龄化，覆盖城乡的养老服务体系加快建设。党的十八大以来，中央财政累计投入近300亿元，截至2021年底，各类养老机构和服务设施总数达34万个、床位总数比2012年增长了一倍，社区养老服务设施基本实现全覆盖；农村养老服务滞后的短板问题正在有效解决，县级特困人员供养服务机构全覆盖，互助性养老服务设施从无到有，达到13万多个，为农村老人提供娱乐、餐饮、慢病管理等服务。

湖南长沙县杨泗铺村老人谭文建（75岁）：在这里（敬老院）有热饭热菜，老人们在一起唱歌、跳舞，医务人员定期给我们来量血压，做检查，我们在这里没有什么顾虑，天天乐得开心。

民政部养老服务司副司长李邦华：党的十八大以来，我国养老服务保障内容实现了从单一的针对特困供养到面向所有老年人的适度普惠转变，养老服务从政府直接举办向政府、市场、社会共同参与转变，呈现出强劲的增长态势。

积极应对老龄化，老年人健康支撑体系不断完善。老了，也要健康的老去，成为老年朋友的共同心愿。为了让老人享有健康夕阳红，国家推出系列举措：加强老年人居家医疗服务、推进“互联网+护理”试点工作、医养结合服务被纳入到基本公共卫生服务当中、为65岁以上的老年人提供健康管理和健康体检免费服务，出台《“十四五”健康老龄化规划》，提出完善身心健康并重的预防保健服务体系等9项任务。一系列政策组合拳，搭建起健康教育、预防保健、疾病诊治、长期照护等老年健康服务体系。

积极应对老龄化，建设老年友好型社会成为共识。加快信息无障碍建设和改造，帮助老年人跨越数字鸿沟；改造城镇老旧小区无障碍设施，老楼加装电梯、居家适老化改造，让我们生活的环境对老年人更加友好。

江苏省南京市建邺区天顺园小区居民朱晓美（75岁）：没有装电梯之前不愿意下楼，装了电梯以后，（小区里）有老年的活动中心，想打牌或者干什么都是很方便的，现在我们老年生活很好。

如今，老年教育纳入了终身教育体系，越来越多的老人通过参与为老服务、义务讲解员、乡村支教等志愿活动，融入社会，发挥余热。

山东省临沂市儿童心理疏导志愿服务团志愿者郭琳琳（60岁）：习近平总书记说我们老年人仍然可以有作为，真的是说到我们心坎里了。退休了年龄也不大，做点有意义的事，既能利于别人自己还很幸福很快乐。

党的十八大以来，老年社会福利由补缺型向适度普惠型转变，从统一城乡居民基本养老保险制度到建立个人养老金制度，退休人员养老金逐年增长，高龄老年人津贴、护理补贴和养老服务补贴等一系列制度安排，保障了老年人共享经济社会发展成果。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106934>

（来源：央视新闻客户端）

## 《人口老龄化国情教育百姓课堂》第五讲：我国乡村人口老龄化的新特点

《人口老龄化国情教育百姓课堂》第五讲邀请中国地质大学（武汉）经济管理学院李通屏教授分享关于我国乡村人口老龄化问题。李教授长期从事人口与劳动经济、区域经济和消费经济研究，关注城镇化和农村发展。

### 我国乡村人口老龄化特点

人口老龄化是当今世界的普遍趋势，已经成为我国的基本国情。2000年，我国开始达到老龄化社会标准，但乡村比全国早了3年左右。根据第七次全国人口普查，我国60岁及以上人口2.64亿人，同期，老年人口比例达到18.5%，但乡村人口老龄化问题更为突出，人口老龄化、高龄化、空巢化是乡村和乡村振兴面对的基本环境。

“七普”数据表明，乡村人口老龄化呈现出新的特点：

一、进入中度老龄化社会。乡村65岁及以上老年人口9036万人，占乡村人口的17.72%。60岁及以上人口12136万人，占乡村人口的23.81%，两项指标均超过中度老龄化社会14%和20%的标准。60岁和65岁及以上比重比全国平均水平分别高5.1和4.2个百分点。

二、高龄化水平持续升高。80岁及以上高龄老人1667万人，占乡村人口3.27%，比全国的2.54%高0.73个百分点。乡村高于城市和镇1.17和1.09个百分点。乡村占全国高龄老人的46.57%，高于乡村人口比重10.66个百分点。

三、抚养比高于全国、城市和镇的水平。抚养比是指每100个15-64岁的劳动年龄人口所对应的0-14岁人口和65岁及以上人口数，所对应的0-14岁的人口数称为少年儿童抚养比，所对应的65岁及以上人口数称为老年抚养比。乡村少年儿童抚养比30.58，老年人口抚养比28.12，总抚养比58.70，比全国（45.88）高12.82，比城市和镇高22.72和12.05。

四、按老年人口平均的养老金支出偏低。2010年，乡村老年人口开始有养老金，2020年，全国城乡居民养老金支出总额达3355.1亿元。这其中包含了城市和镇的一部分老年人，即使全部用于乡村60岁及以上人口，人均仅2765元，月均230元。城镇职工养老金支出51301.4亿元，按离退休人员数（12762.3万人）平均为4.02万元，月人均3350元，按城镇老年人口平均为35961元，月均2997元，也就是说，乡村老年人月均养老保险支出仅是离退休职工平均水平的6.87%。

五、基本可以自理的老年人占绝大多数。2018年的典型调查发现，认为自己健康和能自理的占88.81%，半自理和不能自理的占11.19%。乡村老年人是宝贵人力资源，在农业生产和家务劳动方面仍然发挥着重要作用。1/3的老年人仍然是主要劳动力，不再参加劳动的仅有21.66%，或多或少参加劳动的接近77%。亲自做饭或老伴做饭的占63.18%，完全由子女做饭的仅6.50%。

### 湖北乡村人口老龄化程度高于全国

老龄化程度比全国高，是湖北省的一个突出特点。湖北省的人口老龄化远远超过全国水平，已进入中度老龄化社会。

“七普”数据显示，我省60岁及以上人口1179.5万人，比重20.42%，65岁及以上人口842.4万人，比重14.59%。比重大于全国1.72和1.09个百分点。除武汉、黄石、鄂州、咸宁以外的13个地市，65岁及以上人口比重均超过14%。其中宜昌、天门接近18%，这两个市60岁及以上人口比重也达到25%。

2018年8月，李教授所在团队进行的一项关于湖北农村的调查显示，当时60岁及以上人口的比重是23.56%，这个数据相当于七普时全国乡村的水平。据估算，2020年我省乡村60岁及以上人口比重25.5%，65岁及以上人口18.5%，也就是每4个人中，至少有1个人年龄在60岁以上，差不多每5人中有1个人年龄在65岁以上。

第二个特点是用于乡村老年人的养老金收支偏少。2020年我省城乡居民养老金收支水平分别为205.9亿元和134.5亿元，这其中包括了用于城市和镇的一部分老年人。扣除离退休人员596.8万人外，我省60岁及以上的城乡老人582.7万人，如果假定乡村老人和城市、镇的老年人养老金待遇是一样的（实际情况可能比城市和镇低），那么乡村老年人的养老金支出人均仅2308元，比全国低460元。

三是家庭养老为主的方式仍是主流，养老院这样一种方式现实需求不大，表示“不想去”的比重最高，有些地方90%以上的被调查者表示“不想去”。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106935>

（来源：湖北网络广播电视台）

## 《人口老龄化国情教育百姓课堂》第六讲：把握乡村人口老龄化的新场景、

### 新机遇

人口老龄化国情教育，本期继续邀请中国地质大学（武汉）经济管理学院教授李通屏如何把握乡村人口老龄化所呈现的新场景和新机遇。

第一个新场景是乡村人口数量已是1952年以来的最低值。

“七普”显示，居住在乡村的人口5.1亿人，占36.11%。2021年，我国乡村人口下降到4.98亿人，与1953年“一普”的5.05亿人相比减少700万人，比1952年的5.03亿人还少484万人。乡村人口总量比高峰时的8.59亿人减少3.61亿人（1996年），26年来，年均减少1389万人。乡村人口持续下降，既是工业化城市化发展的结果，对提高劳动生产率和农村居民收入十分重要，也是实施乡村振兴战略和应对人口老龄化的基本场景。乡村人口下降，导致乡村居民点减少和村组数量减少，农民居住会相对集中一些，这有利于降低公共服务成本、提高公共服务效率。同时也会带来乡村老年人口数量下降，尽管比重还在升高。

二是全面建成了小康社会，历史性地解决了绝对贫困问题，开启社会主义现代化国家新征程。

2014—2020年，农村居民人均可支配收入增加63%。按收入五等份分组的人均收入，20%低收入组家庭人均可支配收入增加1913.4元，增加69%，增速最快。建档立卡“两不愁三保障”和饮用水安全有保障全面实现。农村居民的恩格尔系数下降到近年来的30%左右，吃穿住占全部消费支出的比重下降到59.5%。

三是党的十九大提出实施乡村振兴战略。

“民族要复兴，乡村必振兴”已深入人心。促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展，加快农业农村现代化，全面建设社会主义现代化国家。促进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，推进城乡融合发展的总目标日益明确。中共中央、国务院《关于乡村振兴战略规划2018—2022》《关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》和《乡村振兴促进法》开始施行。乡村基础设施、人居环境、治理能力提升显著改善，为积极应对老龄化提供了重要机遇和有益环境。

四是后疫情时期实施稳健有效的宏观政策。

以保证财政支出强度、加快支出进度和减税降费为特征、以提升效能、注重精准、可持续为目标的积极财政政策以及以保持流动性合理充裕、支持实体经济健康发展的稳健货币政策正在加快实施。2021年货币供应量M2238.3万亿元，比疫情爆发前的2019年增加39.7万亿元。减税降费同时增加财政支出强度，增加货币供应量、保持流动性合理充裕已成为宏观调控和统筹疫情防控与经济发展的重要手段。

五是立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、促进高质量发展、实现共同富裕的指导思想已经确立。

养老是基本民生，也是基本内需。创新养老政策、提升公共服务、增加养老产品和服务的精准供给，不但有利于改善民生福祉，也有利于把握产业和市场发展规律，促进产业振兴和内需挖潜。“十四五”以后，农村将进入深度老龄化阶段，银发经济和老年消费群体将持续扩大，乡村养老价值更加凸显。从人口与产业、人口与城乡的紧密联系中，深入分析农村人口养老涉及的错综复杂、盘根错节的经济社会关系及其影响因素，对开拓农村市场、促进乡村全面振兴，对构建新发展格局、疏通国内大循环堵点堵点、应对国内外风险挑战意义重大。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106936>

（来源：湖北网络广播电视台）

## 严厉整治“黑诊所”“假白大褂”祸害老人问题

一段时间，“黑诊所”“假义诊”“假白大褂”打着“祖传秘方”包治百病的幌子，诈骗老年人钱财，危害老年人健康，人民群众反映强烈。近日，全国专项行动打击整治养老诈骗工作第六次部门会商会在国家卫生健康委召开，研究会商卫生健康领域涉老诈骗整治工作重点难点问题。中央政法委书记、全国专项行动主任陈一新，副秘书长、全国专项行动副主任白少康、王洪祥，国家卫生健康委主任马晓伟，党组成员、全国老龄办常务副主任王建军参加会商。

会议分析了卫健领域养老诈骗问题整治工作面临的新情况，会商研究了下一阶段工作举措。同时，全国专项行动向国家卫生健康委转交了全国专项行动第一次督导涉及卫生健康领域问题清单和12337举报平台接收举报线索

涉及卫生健康领域问题清单，希望督促推动整改落实。陈一新在充分肯定卫健领域养老诈骗问题整治工作取得阶段性成效后强调，开展打击整治养老诈骗专项行动是党中央的部署要求，是大力实施人口老龄化国家战略、加快推进老年健康服务体系建设和医养结合工作的重要契机。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入整治卫健领域养老诈骗问题隐患，切实保障老年人身体健康，维护老年人合法权益。马晓伟表示，全国卫生健康系统要落实好会商部署要求，对卫健领域养老诈骗问题整治工作进行再动员再部署，将专项整治与整治医疗腐败、打击非法行医结合起来，加大行政执法力度，规范行业秩序，推动卫健领域养老诈骗问题整治工作走深走实。会议提出了四点会商意见。

——要以精准指导深化线索摸排。要精准指导摸排线索较少的地方，通过多种方式，深入摸排“神医神药”“中医世家”等各类诈骗套路手段，深入发动受害老年人及其亲友积极举报。要充分发挥基层医疗服务网点贴近群众的优势，拓宽线索收集渠道，深入摸排涉诈诈骗问题线索。

——要以全面巡查推进“黑诊所”“假白大褂”整治。要加大对城中村、城乡结合部、偏远农村的巡查力度，查处一批非法行医、诈骗老人的“假白大褂”。要在开展对民营医院巡查的同时，加强对公立医院、民办医养结合机构的巡查，坚决查处泄露患者信息、非法行医、诈骗老年人等违法问题。要延伸巡查触角，加大对骗取医保资金、制造售卖假药等违法违规行为的整治力度。

——要以建章立制推进长效常治。要进一步完善卫生健康行业规定、服务规范和工作制度，研究出台规范医养结合机构诊疗行为的政策文件，健全完善线索举报、风险预警、重点监控、社会监督等制度，补齐制度短板，提升监管效能。

——要以统筹督导压实责任。要统筹推进疫情防控和专项整治工作，充分发挥老龄委牵头作用，将养老诈骗整治纳入老龄工作重要督促检查内容，对全国专项办第一轮包片督导和“三书一函”反映的问题，“点对点”督导推进整改到位。对整治工作进展缓慢的地区，要加大督导推进力度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=106937>

(来源：人民法院新闻传媒总社)

## 政策法规

### 福建省卫生健康委员会关于深入开展2022年“智慧助老”行动的通知

闽卫老龄函〔2022〕867号

各设区市卫健委、平潭综合实验区社会事务局，委直属各医疗单位，福建医科大学、中医药大学各附属医院：

为深入贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，落实党中央、国务院关于切实解决老年人运用智能技术困难的决策部署，结合全国打击整治养老诈骗专项行动安排，增强老年人运用智能技术的获得感、幸福感和安全感，根据《国家卫生健康委、全国老龄办关于深入开展2022年“智慧助老”行动的通知》（国卫老龄函〔2022〕94号）要求，现就做好2022年“智慧助老”有关工作通知如下。

#### 一、聚焦疫情防控中老年人的现实需求

各地在实施“智慧助老”行动中，要进一步聚焦疫情防控形势下，老年人在生活消费、出行、就医、办事等场景中遇到的智能技术运用困难，重点围绕运用智能手机查询和出示“健康码”“行程码”、接收防控信息、采购生活物资、预约挂号、查询交通信息、紧急求助、防止电信诈骗等环节，通过组织开展面对面讲座、手把手教学、老年人之间“传帮带”、家庭成员帮助以及线上课堂等多种方式，切实帮助老年人提升智能技术运用能力，推动解决老年人在疫情防控中遇到的困难。

#### 二、结合当前工作认真组织实施

各地在实施“智慧助老”行动中，要与全国示范性老年友好型社区创建工作结合起来，督促2021年被命名、正在创建和今后拟创建的社区通过多种渠道，为老年人使用电脑、智能手机、可穿戴设备等智能产品和智能技术提供培训和帮助，2022年开展相关培训不得少于2次。落实特殊困难老年人探访制度时，要加大智能手机使用培训。各医疗卫生机构要与开展建设老年友善医疗机构工作结合起来，为老年人出示“健康码”“行程码”、自助打印检验检查报告、自助交费、网上预约挂号等提供专人指导服务。各地、各单位要利用全国敬老月、全国志愿者日等时间节点，开展“智慧助老”行动，把活动送到老年人的周边、家边、身边。

#### 三、支持社会组织开展公益活动

全国老龄办、中国老龄协会在2021年工作基础上，继续深入开展“智慧助老”公益活动，将在石家庄、福州、厦门等14个城市，通过招募老年骨干志愿者、组建志愿服务队等方式开展培训活动。全国老龄办将在全国开展“蓝马甲公益活动”，通过线下开展2000场“智慧助老”课堂和20000场（次）志愿驻点服务，并结合线上开通以智能手机运用和反诈为主要内容的宣讲课堂等多种形式，帮助老年人提高智能手机操作技能，提升老年人反诈防骗意识。各地要做好工作对接，协助组织开展公益活动，确保取得实效。

#### 四、做好宣传发动组织协调工作

各地要结合实际，依托传统媒体以及新媒体平台，通过发起话题讨论、开设线上教程、征集优秀视频等方式，广泛宣传“智慧助老”活动，动员越来越多的企事业单位、社会组织及志愿者、老年人等参与，形成全社会共同帮助老年人跨越“数字鸿沟”的强大合力，不断扩大“智慧助老”行动的知晓度和影响力。各地卫生健康部门要切实履行好老龄办工作职能，加强组织协调，将实施“智慧助老”行动作为本地区老龄工作重要内容，强化与老龄委成员单位间的协调合作和资源整合，共同组织开展“智慧助老”活动，完善为老服务有关政策措施，帮助老年人解决实际困难，推动“智慧助老”行动往深里走、往实里走，促进社会效益最大化。各地、各单位在组织开展线下活动时，要严格落实属地疫情防控要求，做好活动现场的疫情防控工作。

今年，省卫健委将对“智慧助老”行动实施三年来的情况进行总结评估。各地要做好总结评估工作，积极总结经验，认真查找不足，探索建立“智慧助老”常态化、长效性工作机制，推动“智慧助老”行动可持续发展。在工作中创造的好经验、好做法请及时报送省卫健委。

联系人：省卫健委老龄处周爽，联系电话：0591-87860912，邮箱：fjwjwlljkc@126.com。

福建省卫生健康委员会

2022年6月20日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=106939>

(来源：福建省卫生健康委员会)

## 福建省人力资源和社会保障厅 福建省财政厅关于2022年调整退休人员基本养老金的通知

各设区市人民政府、平潭综合实验区管委会：

根据《人力资源社会保障部财政部关于2022年调整退休人员基本养老金的通知》（人社部发〔2022〕27号）精神，以及人力资源社会保障部办公厅、财政部办公厅对我省2022年调整退休人员基本养老金方案的批复意见，经省政府同意，决定从2022年1月1日起，调整企业和机关事业单位退休人员（以下简称退休人员）基本养老金。现将有关事项通知如下：

#### 一、调整范围

2021年12月31日前已按规定办理退休（含退职）手续并按月领取基本养老金的退休人员。

#### 二、调整水平

总体调整水平按照2021年12月退休人员月人均基本养老金的4%确定。

#### 三、调整办法

此次调整退休人员基本养老金，采取定额调整、挂钩调整与适当倾斜相结合的办法，兼顾企业和机关事业单位退休人员，公平与效率相结合。月增加标准由定额调整和挂钩调整构成，对符合条件的人员予以适当倾斜：

##### （一）定额调整部分

退休人员每人按40元调整。

##### （二）挂钩调整部分

1.与退休人员本人基本养老金挂钩部分。退休人员按本人2021年12月发放基本养老金标准的2%调整增加。

2.与退休人员本人缴费年限（含视同缴费年限，下同）挂钩部分，月增加标准按退休人员本人缴费年限每满一年发给1元。

缴费年限累计后剩余月数为6个月以内的，按半年计算；7个月以上、不足1年的，按1年计算。退休人员的入伍时间以退休审批时组织认定的为准。

##### （三）适当倾斜部分

1.在2021年1月1日至12月31日期间达到70周岁的退休人员，在本次定额调整、挂钩调整的基础上每人每月增发40元。

2.对2021年12月31日以前办理退休手续的企业军转干部，2021年12月的基本养老金低于2818元的，补齐至2818元后，再参加本次基本养老金调整。

#### 四、其他调整政策



(一)已参加企业职工基本养老保险省级统筹的集体企业退休人员和全民合同工等退休人员,1990年底前符合国家、省规定的连续工龄,在本次调整基本养老金时可以按照每年1元标准增发养老金。本条规定仅适用于本次养老金调整,不涉及视同缴费年限的认定及其他待遇问题。对于1990年底前已经补缴养老保险费的年限不重复计算。

(二)“5-12退休干部”、建国前参加革命工作并符合原劳动人事部劳人险〔1983〕3号文规定享受100%退休费的退休工人养老金调整,按以往办法与离休人员同步调整,不纳入本次调整范围。

(三)纳入各设区市、县(市、区)机关事业单位社会保险经办机构统筹,执行企业职工基本养老保险制度的退休人员,待遇调整参照企业退休人员的标准执行,所需资金由原渠道解决。

#### 五、资金来源

调整基本养老金所需资金,其中:参加企业职工基本养老保险的从企业基本养老保险基金中列支,地方财政对本地调整企业退休人员养老金新增支出安排资金给予一定补助;参加机关事业单位工作人员基本养老保险的从机关事业单位基本养老保险基金中列支,按分级统筹分别拨付;未参加城镇职工基本养老保险及其他特定人员,调整所需资金由原渠道解决。同时按照参保人员退休时的个人账户养老金和基础养老金各占基本养老金的比例,分别从个人账户余额和统筹基金中列支;个人账户余额为零时,全部从统筹基金中列支。

各设区市、平潭综合实验区和省直有关部门要通过扩大养老保险覆盖面,加强基金征缴、调整财政支出结构加大对养老保险基金补助力度等措施,提高养老保险基金的支付能力,不得发生新的拖欠。

#### 六、组织实施

调整退休人员基本养老金,体现了党中央、国务院和省委、省政府对广大退休人员的关怀,直接关系到各类退休人员的切身利益,涉及面广,政策性强,敏感度高。各设区市、平潭综合实验区和省直有关部门要按照本通知规定的办法和要求,切实加强领导,精心组织,正确引导舆论,确保各项工作平稳进行,于2022年7月31日前将新增加的基本养老金按时发放到位。

实施过程中遇到的问题,各级人社、财政部门应及时向当地党委请示,并向上级主管部门报告。各设区市、平潭综合实验区应在基本养老金调整工作基本完成后,于2022年8月15日前将工作总结报送省人社厅、财政厅。

福建省人力资源和社会保障厅

福建省财政厅

2022年7月15日

(来源:福建省人力资源和社会保障厅)

<http://www.cn99.com/Detail/index.html?id=462&aid=106940>

## 新疆维吾尔自治区党委办公厅 自治区人民政府办公厅印发关于加强新时代老龄工作的实施方案

6月20日,自治区党委办公厅、自治区人民政府办公厅印发《关于加强新时代老龄工作的实施方案》,并发出通知,要求各地各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代老龄工作的实施方案》全文如下。

为贯彻落实《中共中央、国务院关于加强新时代老龄工作的意见》(中发〔2021〕42号),贯彻积极应对人口老龄化国家战略,切实加强新时代老龄工作,现结合自治区实际,制定如下实施方案。

### 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,贯彻落实第三次中央新疆工作座谈会和第四次全国老龄工作会议精神,完整准确贯彻新时代党的治疆方略,坚持以人民为中心,把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程,抢抓积极应对人口老龄化重要窗口机遇,促进全区老年人养老服务、健康服务、社会保障、社会参与、权益保障等协调发展,不断提升老年人的获得感、幸福感、安全感,推动新疆老龄事业高质量发展。

### 二、主要任务

#### (一)健全养老服务体系

1.优化社区养老服务设施布局。加快建立分布式、多功能、专业化的社区养老服务设施,统筹规划养老服务设施用地空间布局。大力推进城市新建城区、新建居住(小)区按标准配套建设社区养老服务设施,推进老旧小区、已建成居住(小)区基本补齐社区养老服务设施。提升社区养老服务设施为居家老年人提供基本服务的能力。加强社区养老服务设施用途管理,支持将社区养老服务设施低偿或无偿用于普惠型养老服务。组织开展城镇配套养老服务设施专项治理。

2.创新居家社区养老服务模式。鼓励和支持具备条件的各类社会力量运营社区养老服务设施,在社区提供日间照料、医疗和康复护理、助餐助行等养老服务。支持社区养老服务机构建设和运营家庭养老床位,将服务延伸至家庭。探索“机构+社区+居家”模式,发挥县市区公办养老机构或医疗机构“基地”优势,在承担兜底养老服务和基本医疗服务基础上,利用富余资源向社区、家庭延伸专业服务,实现养老服务资源的整合利用。实施居家和社区基本养老服务提升行动项目。推动构建城市“一刻钟”社区居家养老服务圈,到2025年底,社区日间照料机构覆盖率不低于90%。试点推行“物业服务+养老服务”居家社区养老服务模式。鼓励物业服务企业组建专业化养老服务队伍,配置智慧养老服务设施,丰富居家养老服务内容。支持乡镇级特困人员供养服务设施(敬老院)增加养老服务指导功能,将专业养老服务延伸至村级邻里互助点、农村幸福院和居家老年人。构建城乡老年助餐服务体系,试点一批标准化村(社区)老年食堂(助餐点),重点补齐农村、远郊等助餐服务短板。

3.进一步规范发展机构养老。加强光荣院建设。深化公办养老机构改革,突出公办养老机构兜底和示范功能,在满足有意愿的特困老年人集中供养需求的前提下,优先接收经济困难的失能(含失智,下同)、孤寡、残疾、高龄老年人以及计划生育特殊家庭老年人、为社会作出重要贡献的老年人,并提供符合质量和安全标准的养老服务。鼓励有条件的公办养老服务设施通过承包经营、委托运营、联合经营等方式,引入企业或社会服务机构参与运营管理。支持社会力量建设专业化、规模化、医养结合能力突出的养老机构。建立健全养老服务标准和评价体系,加强对养老机构建设和运营的监管。完善养老机构预付费管理制度,探索建立对预付费的资金监管机制,严防借养老机构之名圈钱、欺诈等行为。优化城乡养老机构床位结构,聚焦满足失能老年人长期照护服务的刚性需求,支持养老机构提高护理型床位占比,到2025年底,全区养老机构护理型床位占比不低于55%。推动养老机构综合监管领域相关部门“双随机、一公开”监管全覆盖,加强抽查检查结果分析和应用。

4.推进区域养老服务中心建设。在县(市、区)、乡镇(街道)范围推动区域养老服务中心建设,支持县级养老服务机构建设改造、将具备条件的乡镇级特困人员供养服务设施(敬老院)改扩建为区域养老服务中心,拓展全托、日托、上门服务等功能,以村级养老服务设施为依托,健全辐射辖区的农村留守老年人关爱服务、村级养老服务健康运行服务体系。到2025年底,力争区域养老服务中心在乡镇(街道)的覆盖率达到60%。

5.建立基本养老服务清单制度。各地根据实际情况制定并发布基本养老服务清单,清单明确服务对象、服务内容、服务标准和支出责任,并根据经济社会发展和科技进步进行动态调整。按照国家统一部署,依据《老年人能力评估规范》国家标准,开展全区统一的老年人能力综合评估工作,实现评估结果在全国范围内跨部门互认。

6.健全完善多层次养老保障体系。扩大养老保险覆盖面,逐步实现基本养老保险法定人员全覆盖。贯彻落实企业职工基本养老保险全国统筹制度。按照国家统一部署,调整退休人员基本养老保险待遇,确保养老保险待遇按时足额发放。大力发展企业年金、职业年金,促进和规范发展第三支柱养老保险,推动个人养老金健康有序发展。创新商业养老保险产品与服务,支持商业保险机构丰富商业养老保险产品供给。加强商业养老保险监督检查,规范商业养老保险市场秩序。在推进乡村振兴战略中,巩固农村集体产权制度改革成果,大力发展新型农村集体经济,探索通过资产收益扶持制度等增加农村老年人收入。

#### (二)建立并完善老年人健康支撑体系

7.提高老年健康服务水平。开展老年健康促进行动,把个人、家庭在老年健康促进行动第一关口,组织开展老年健康宣传周、世界阿尔茨海默病日等主题宣传活动。扩大中医药健康管理服务项目的覆盖广度和服务深度,发挥中医药在老年养生保健、疾病治疗、康复护理和长期照护中的重要作用。将失能、重病、高龄等老年人作为家庭医生签约服务重点人群,扩大服务供给,丰富服务内容,优化服务方式,推进家庭医生签约服务高质量发展。落实国家基本公共卫生服务老年人健康管理项目,优化老年人健康体检项目。到2025年,65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率达到65%,65岁及以上老年人中医药健康管理率达到75%。

8.加强老年健康服务体系。建立健全以基层医疗卫生机构为基础,老年医院和综合性医院老年医学科为核心,相关教学科研机构为支撑的老年医疗服务网络。建立自治区老年疾病临床研究中心,在医疗机构推广多学科合作诊疗模式,提升老年重大疾病治疗水平,促进老年医学发展。加强综合性医院老年医学科建设,到2025年,二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例达到60%以上。鼓励医疗资源丰富地区的部分一级、二级医院转型为护理院、康复医院、安宁疗护中心,大力推进老年友善医疗机构建设。到2025年,三级中医医院设置康复(医学)科的比例达到85%。

9.加强失能老年人长期照护服务和保障。完善从专业机构到社区、家庭的长期照护服务模式。推进长期护理保险制度试点工作,完善现有试点,在进一步明确参保和保障范围、持续健全多元筹资机制、完善科学合理的待遇政策、健全待遇支付等相关标准及管理办法、创新管理和激励机制等方面加大探索力度。在试点城市建立统一、覆盖基本医疗保险参保人员的长期护理保险制度,并按照国家安排部署逐步扩大试点范围,为失能老年人提供长期照护服务。稳步扩大安宁疗护试点,建立自治区安宁疗护质量控制中心,促进安宁疗护服务标准化、规范化、专业化。做好基本公共卫生服务老年健康与医养结合服务项目,开展失能老年人健康评估与健康服务。

10.深入推进医养结合。充分发挥自治区医疗卫生与养老服务相结合工作厅际联席会议制度作用,推进医疗卫生和养老服务融合发展。大力推进医疗卫生机构和养老机构开展签约合作,为入住养老机构的老年人提供医疗卫生服务。重点发展居家社区医养结合,依托彩票公益金等多渠道筹资机制实施社区医养结合能力提升工程,支持和鼓励社区卫生服务中心、乡镇卫生院利用现有资源,建成一批社区(乡镇)医养结合服务设施,积极推进基层医疗卫生资源向已建成的社区、乡镇养老服务机构覆盖融合。到2025年,每个县(市、区)有1所以上具有医养结合功能的县级特困人员供养服务机构。开展医养结合机构服务质量提升行动和医养结合机构示范创建活动。

#### (三)促进老年人社会参与

11.增加老年教育资源供给。研究制定老年教育发展政策举措,采取促进有条件的学校开展老年教育、支持社会力量举办老年大学(学校)等办法,推动扩大老年教育资源供给。推动新疆开放大学举办“老年开放大学”,搭建自治区老年教育资源共享和公共服务平台,部署优质课程教学资源 and 直播资源,逐步构建覆盖全疆的老年教育体系。鼓励有条件的高校、职业院校开设老年教育相关专业和课程,加强学科专业建设与人才培养。新疆老年大学(协会)统筹指导全区各级老年大学开展教学工作。发挥基层党组织作用,继续探索在老年人集中居住地、活动学习场所、志愿服务组织、社团组织中建立基层党组织或临时党组织,广泛开展主题宣传、成就宣传、典型宣传。

12.提升老年文化体育服务质量。各地(州、市)、县(市、区)整合现有资源,设置适宜老年人的教育、文化、健身、交流场所,为老年人提供优待服务。开发老年旅游产品和线路,提升老年旅游服务质量和水平。各地公共体育场所向老年人提供免费体育健身服务,满足老年人日益增长的体育健身需求。街道社区积极组织开展文化体育活动,提高文体活动参与率和质量,丰富老年人业余生活。

13.引导老年人践行积极老龄观。充分发挥低龄老年人作用,探索老年人灵活就业模式,做好老年人精神关爱和思想引导工作。建立老年人人才信息库,为有劳动意愿的老年人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业等方面的便利和服务。以推进“银龄讲学计划”“老专家服务基层健康行动”等活动为示范引领,深入开展“银龄行动”,引导老年人以志愿服务形式积极参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动。加强

离退休干部职工基层党组织建设，组织引导离退休干部职工党员发挥自身优势和作用，积极参与矛盾化解、扶贫帮困、服务基层发展等方面工作。组织开展“奋进新时代”群众性主题宣传教育活动，持续深入开展“增添正能量 共筑中国梦”活动，引导老党员传播好声音、发挥正能量、作出新贡献。开展人口老龄化国情教育。以“敬老文明号”创建和“敬老月”等活动为载体，结合时代楷模、道德模范等评选，积极选树表彰孝亲敬老先进典型，加大对孝亲敬老先进典型的宣传报道与舆论引导，营造良好敬老社会氛围。

#### （四）着力构建老年友好型社会

14.加强老年人权益保障。认真贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》，加强老年人权益保障普法宣传，提高老年人防范意识和识骗能力，依法严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪行为，切实维护老年人合法权益。开展老年人法律援助工作，倡导律师事务所、公证机构、基层法律服务机构、司法鉴定机构按规定为老年人减免法律服务费用，为行动不便的老年人提供上门服务。为老年人等弱势群体开辟法律服务绿色通道，积极为老年人提供法律服务。加大公证公益法律服务，实现为80周岁及以上老年人首次办理遗嘱公证免费服务。加快推进《新疆维吾尔自治区保护老年人合法权益条例》修订工作，全面落实家庭子女护理假制度，老年人凭身份证等有效证件享受各项优待政策。加强养老服务立法工作，不断提高养老服务工作法治化水平。

15.推进老年宜居环境建设。持续实施全国示范性老年友好型社区和全国无障碍环境市町村创建活动，将老年友好型社区建设纳入文明城市评选内容，将加强养老服务、无障碍设施建设纳入文明城市创建内容。到2025年，自治区创建全国示范性老年友好型社区60个、全国无障碍环境市町村镇7—9个。实施老年人居家和社区适老化改造工程，聚焦特殊困难失能、残疾、高龄老年人需求，以施工改造、设施配备、老年用品配置等形式，支持困难家庭居家适老化改造。

#### （五）发展健康养老产业

16.培育康养产业示范基地。推进康养园区规划和建设，鼓励和引导各类资本参与康养产业，支持有条件的康养机构做大做强，实行集团化、连锁化、品牌化运营。鼓励各地在养老服务设施建设中同步考虑运营，确保发展可持续。支持地（州、市）打造养、医、研、产融合的康养产业示范基地。加快自治区级医养康养示范基地建设，依托金秋湾医养康养中心，建设集养老、医疗、休闲、健身、康复于一体的大型综合医养康养产业园区，提供个性化、专业化医养康养服务。依托白鸟湖医养康养中心，建设聚集医药研发和生产、健康产品制造、国际医疗服务于一体的国际康养产业园区。

17.促进智慧养老产品发展应用。加快推进互联网、物联网、大数据、人工智能、5G等信息技术和智能硬件在老年用品领域的开发和应用。推广普及用于家庭养老及机构养老的智能监测、康复、看护设备，提供紧急呼叫、环境监测、行为感知等服务的智慧健康养老产品。鼓励有条件的企业开发面向老年人医疗、饮食、清洁、出行等生活场景的监测提醒APP。指导各地依托互联网平台、手机APP等，向老年人提供助餐、助医、助急、助浴、助洁、助行等居家上门养老服务。力争到2025年，列入国家《智慧健康养老产品及服务推广目录》《智慧健康养老应用试点示范》机构分别达到5个和7个。

### 三、组织保障

18.加强党对老龄工作的领导。各级党委和政府要高度重视切实做好老龄工作，坚持党政主要负责人亲自抓、负总责，将老龄工作重点任务纳入重要议事日程，纳入经济社会发展规划，纳入民生实事项目，纳入工作督查和绩效考核范围。要充分发挥各地老龄工作委员会统筹协调作用，健全老龄工作体系，强化基层力量配备，形成工作合力，整体推进新时代老龄工作。各级老龄委成员单位要切实履行工作职责，加强沟通，密切协作，把老龄工作落实到位、责任到人。

19.完善相关支持政策。积极支持老龄事业发展，完善老龄事业发展财政投入政策和多渠道筹资机制，支持社会福利事业的彩票公益金用于养老服务发展，大力支持居家和社区基本养老服务提升行动项目、社区医养结合能力提升工程和全国示范性老年友好型社区建设。各地要统筹老龄事业发展，加大财政投入力度，各相关部门要用好有关资金和资源，积极支持老龄工作。建立完善政府购买失能老年人居家照护服务制度，鼓励成年子女与老年父母就近居住或共同生活，承担照护服务。

20.加强人才队伍建设。加快培养适应新时代老龄工作需要的养老护理、老年健康管理、老龄产业等领域的技术、服务、研究和管理人才队伍，推进为老服务人力资源队伍的职业化、专业化发展。规范职业院校养老护理和医疗护理课程设置，建立专业设置与就业需求联动机制。将养老护理、医疗护理职业培训纳入职业培训补贴项目和培训目录，组织开展养老护理员、医疗护理员职业技能培训行动。对在养老机构举办的医疗机构中工作的医务人员，可参照执行基层医务人员相关激励政策。

21.广泛动员社会参与。加大社会宣传动员力度，充分发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织和老年人相关社会组织、机关企事业单位的作用，结合各自职能推进老龄工作，形成全社会关心支持、共建共享的大老龄工作格局，构建满足多样化、个性化需求的老龄工作供给体系。充分发挥新疆老科技工作者协会、新疆老年保健协会、新疆老龄事业发展基金会、新疆老年学学会、新疆老年大学协会、新疆老年体育协会推动老龄事业发展的积极作用。鼓励各类公益性社会组织或慈善组织加大对老龄事业投入。科学引导社会各方力量参与老龄事业，及时总结推广老龄工作先进经验。

22.加强监督落实。自治区老龄工作委员会成员单位将老龄工作重点任务纳入民生实事项目，研究制定“十四五”老龄工作重点任务台账。加强对重点任务落实情况的跟踪分析，综合运用应对人口老龄化能力评价结果，做好老龄工作综合评估，各成员单位每年12月20日前向自治区老龄工作委员会书面上报年度工作总结，确保重点任务顺利完成。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=106941>

（来源：新疆日报）

## 北京市人力资源和社会保障局 北京市财政局关于2022年调整本市退休人员基本养老金的公告

京人社养发〔2022〕27号

各区人力资源和社会保障局、财政局，参加北京市职工基本养老保险的单位：

按照人力资源社会保障部、财政部《关于2022年调整退休人员基本养老金的公告》（人社部发〔2022〕27号）要求，结合我市实际，经批准，现将本市退休人员2022年基本养老金调整有关事宜通知如下：

### 一、调整范围

本市职工基本养老保险（含企业职工基本养老保险和机关事业单位基本养老保险）参保范围内，2021年12月31日前经批准已办理退休（含退职、退养人员，下同）手续的人员，自2022年1月1日起调整基本养老金。

### 二、调整办法

（一）每人每月增加36元。

（二）退休人员按缴费年限（含视同缴费年限，不含折算工龄，下同）调整基本养老金。缴费年限满10年及以上的退休人员，缴费年限每满1年，每月增加3元，对于不足整年的月数，每月增加0.25元；缴费年限不满10年的退休人员（不含建设征地农转工退休人员），每人每月增加30元；缴费年限不满15年的建设征地农转工退休人员，每人每月增加45元。

（三）退休人员按下列绝对额调整基本养老金：按本通知规定调整基本养老金前，月养老金在6250元及以下的，每人每月增加50元；月养老金在6250元以上的，每人每月增加20元。

其中，调整前月养老金在6250元以上的，按绝对额增加20元养老金后（不含按本条第（一）款、第（二）款增加的调整金额），低于6300（6250+50）元的，补足到6300元。

（四）企业退休的军队转业干部、原工商业者按本条第（一）款、第（二）款、第（三）款规定调整基本养老金后，低于调整后我市企业退休人员均基本养老金水平的，补足到平均水平。

（五）企业退休的建国前参加革命工作，按原劳动人事部《关于建国前参加工作的老工人退休待遇的通知》（劳人险〔1983〕3号）规定，享受原标准工资100%退休费的老工人，1937年7月7日至1945年9月2日参加革命工作的，每人每月增加335元；1945年9月3日至1949年9月30日参加革命工作的，每人每月增加305元。

（六）在按照上述规定增加基本养老金的基础上，2021年12月31日（含）前年满65周岁及以上的退休人员，再按照下列标准增加基本养老金：

1.年满65周岁不满70周岁的，每人每月增加40元；年满70周岁不满75周岁的，每人每月增加50元；年满75周岁不满80周岁的，每人每月增加60元；年满80周岁及以上的，每人每月增加70元。

2.缴费年限30年及以上的人员，每人每月增加5元。

（七）企业退休的建国前参加革命工作，享受原标准工资100%退休费的老工人，按照本条第（五）款、第（六）款规定增加的基本养老金，作为每年增发两至三个半月生活补助费的基数。其增加部分自本通知执行之日起，一次性全额发给。

### 三、资金来源

此次调整基本养老金所需资金，参加企业职工基本养老保险的，从企业职工基本养老保险基金中列支；参加机关事业单位工作人员基本养老保险的，从机关事业单位基本养老保险基金中列支。

### 四、其他问题

（一）企业职工基本养老保险参保范围内，按照原北京市劳动和社会保障局《关于印发〈关于中央科研机构和工程勘察设计单位参加北京市基本养老保险实施办法〉的通知》（京劳社养发〔2001〕74号），参加企业职工基本养老保险的有正常事业费的中央转制单位，转制前已退休（退职）人员基本养老金的调整，仍执行原劳动和社会保障部、原人事部、财政部、科技部、建设部《关于转制科研机构和工程勘察设计单位转制前离退休人员待遇调整等问题的通知》（劳社部发〔2002〕5号）的规定。

（二）民政部门管理的地方退休、退职人员按此通知执行。

北京市人力资源和社会保障局

北京市财政局

2022年7月13日

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=106942>

（来源：北京市人力资源和社会保障局）

# 北京市人力资源和社会保障局 北京市财政局 北京市民政局关于调整2022年城乡居民养老保障相关待遇标准的通告

京人社发〔2022〕5号

为进一步保障和改善民生，逐步提高城乡居民养老保障水平，按照市人力资源和社会保障局、市财政局《关于进一步完善城乡居民养老保障待遇确定和正常调整机制有关问题的通知》（京人社发〔2018〕174号）规定，结合北京市经济发展情况，经市委、市政府批准，现就调整2022年城乡居民基本养老保险基础养老金和老年保障福利养老金标准有关问题通告如下：

- 一、2021年12月31日（含）前享受城乡居民基本养老保险基础养老金、老年保障福利养老金人员，自2022年1月1日起，调整城乡居民养老保障待遇标准。  
具体标准：不满65周岁人员，每人每月增加37元；年满65周岁及以上人员，每人每月增加42元。
- 二、自2022年1月1日起，符合按月领取城乡居民基本养老保险待遇条件的人员，基础养老金标准调整为每人每月887元，福利养老金标准调整为每人每月802元。
- 三、已领取城乡居民基本养老保险待遇人员，中央确定的基础养老金最低标准，不计入享受最低生活保障待遇人员家庭收入核定。已领取老年保障福利养老金人员，每人每月200元暂不计入享受最低生活保障待遇人员家庭收入核定。

本次调整所需资金由市、区财政各承担50%。请各区按照通告要求，认真落实调整标准和财政补贴资金，做好宣传和 Related 服务工作。

北京市人力资源和社会保障局  
北京市财政局  
北京市民政局  
2022年7月1日

（来源：北京市人力资源和社会保障局）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=106943>

## 智慧养老

### 数字适老化，科技无障碍

“数字适老化及无障碍改造”系针对老年人群体融入数字社会的一项重要工程。为此，钱塘区政务服务中心做了一系列探索，以切实解决辖区内老年人在获取政务服务信息中遇到的实际问题，帮助他们更好地适应并融入智慧政务的有效举措。

根据国家统计局数据，2021年，我国60岁及以上人口超2.67亿，占全国人口的18.9%。其中只有6000余万人是网民，换言之，超过四分之三的老年人不能熟练使用智能手机上网。特别是新冠疫情以来，这部分老年人在生活上遇到了困难。

就宏观政策而言，国务院办公厅印发的《关于切实解决老年人运用智能技术困难实施方案的通知》中亦提到，要完善“健康码”管理，便利老年人通行。具体包括：简化操作以适合老年人使用，优化代办代查等服务，继续推行“健康码”全国互通互认，便利老年人跨省通行；对老年人等群体可采取凭有效身份证件登记、持纸质证明通行、出示“通信行程卡”作为辅助行程证明等替代措施；在充分保障个人信息安全前提下，推进“健康码”与身份证、社保卡、老年卡、市民卡等互相关联，逐步实现“刷卡”或“刷脸”通行。

因此，防疫适老化是当前数字适老化的重中之重。防疫适老化全称“数字化防疫适老化功能”，通过软硬件设施，帮助不会使用智能手机的老年人，完成展示健康码、扫码场所、核酸检测结果查询等服务。全国各地防疫适老化进程不同，上支付宝首页点击“健康码”，可查看各地防疫适老化服务，以钱塘区行政服务中心为例，该中心引进了“测温健康码智能终端”和“智能身份识别终端”，极大助力老年人适应疫情下的数字生活。

没有场所码、健康码，老人寸步难行的新闻，已在全国很多地方出现。在常态化防疫的背景下，所有人的出行都有赖于展示健康码、扫码场所、看核酸检测结果等。也就是说，对于剩下的近2亿老年人来说，随时都可能因无法使用智能手机，受困于数字化防疫，进而影响正常的生活。近2亿老年人是非常庞大的群体，不应该让他们去适应数字化防疫，而是应该从产品层面改进，从社会关怀层面让迭代的数字化防疫来帮助他们，政府层面则应大力推动数字适老化、防疫适老化工程。

毋庸讳言，中国已然步入老龄化社会，其中，近2亿老年人尚未融入数字生活、无法拥抱数字时代，这是摆在我们面前的现实。如何让这部分老年人不被数字时代抛弃，能够像其他人一样徜徉于数字生活世界，是在数字时代保障他们基本权利的具体彰显。总结起来10个字——数字适老化、科技无障碍，这既考验地方政府的治理水平，也考验平台及全社会的共同努力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=106944>

（来源：杭州日报）

## 养老服务更智慧更贴心

《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》指出，老年人需求结构正在从生存型向发展型转变。如何与时俱进，让养老服务更丰富？如何推动老龄事业和产业高质量发展，提高老年群体的获得感、幸福感？各地在不断探索。

### 开发智慧平台

#### 绘制“关爱地图”

“您好，我想预约上门清洁服务。”重庆市北碚区智慧养老指挥调度中心响起电话铃声。

“好的，我们马上安排。”自动定位、匹配服务人员……几分钟后，一份为独居老人孙正碧定制的工单，在智慧养老云服务平台上生成。

家住北碚区龙凤桥街道的孙正碧老人每周都要对家里进行打扫，但老人身体逐渐吃不消。今年初，智慧养老云服务平台上线，解了老人的难题。老人可以通过电话下单，家属还可以通过手机软件，远程为老人安排家电维修、上门理发、上门助浴等服务。“有政府把关，价格实惠，用着放心。”孙正碧老人说。

智慧养老云服务平台是北碚区民政局打造的“区—镇街—村（社区）”三级联动平台，通过建立老年人群数据库及养老服务电子档案，提供机构入住、诉求处理、网上商城等综合性助老服务。平台覆盖北碚区17个镇街、86个社区及104个村，服务近17万老人。截至目前，累计提供上门服务1.45万工时。

上门服务前，工单自动生成、预约分配、服务中，实时跟踪、及时协调、服务后，质量回访、评价分析、跟踪反馈……大数据让养老服务全过程一目了然，有问题还可以追溯处理。

“云平台还可接入全区216个养老服务设施的监控画面，让养老服务得到有效监管。”北碚区民政局副局长王燕说。调度中心内，工作人员点击显示屏，随即弹出北碚区第二社会福利院的实时监控情况：两名医护人员正在给一位老人测量血压，其他老人有的在写字作画，有的坐在一起聊天。正在测量血压的老人，名叫张淑清。前段时间一天深夜，大厅摄像机捕捉到老人在台阶上摔倒了，立即将实时视频流转至AI行为分析主机，并快速通知福利院办公室，老人在第一时间获得救助。

如今，北碚区构建起覆盖全区的老年人动态数据库。在调度中心，可以直观地看到北碚区17个镇街的老人分布情况和养老服务设施配比及运营情况，绘出一张老人“关爱地图”。“下一步，我们将持续发挥平台指挥、调度、监管、服务作用，积极创新智慧养老场景应用，让辖区内的老人生活得更安全、快乐。”王燕说。

### 老人线下单

#### 医护上门诊疗

“再巩固一次就差不多了，后续还要注意行动姿势，减少坐立时间……”湖南省长沙市长沙县果园镇卫生院院长王涌江说。这是他第三次到果园镇杨泗庙社区居民李剑忠家上门服务。李剑忠处于腰椎间盘间隙狭窄手术后恢复期，以前从家去一趟卫生院要半小时。“多亏了有智慧医养平台，现在在家就可以接受服务。”李剑忠说。

2021年5月，果园镇卫生院作为试点医院，上线了由湖南省卫健委、中南大学湘雅医院移动医疗教育部—中国移动联合实验室等机构联合开发的智慧医养平台。居民在APP上下单，便可定制上门医疗服务。除了手机端应用外，平台还设有IPTV电视客户端，方便不能熟练使用手机的老人操作。

如今，该项服务覆盖辖区人口2万余人，包含7个社区和行政村；开设了高血压、糖尿病等专病门诊，管理高血压患者4000余人、糖尿病患者1000余人，对就诊老年人开展慢病早期筛查、加强用药监测和指导、开展分级分类干预健康管理……

“我们以智慧医养平台为依托，帮助65岁以上老年人及空巢老人居家养老、设置家庭病床，针对失能、半失能老年人提供个人照护、保健康复等日间服务，以及定期上门查床、治疗、护理等医疗服务。”王涌江说，其实这也是把之前的“家庭医生签约服务”不断往定制化上门服务推进，从“以治疗为中心”向“以人民健康为中心”转变。

末端的服务体系建起来了，位于前端的湘雅医院如何有效发挥作用？

“借助新技术，湘雅医院建设了湖南省医养结合智能服务平台，联通多级医院、养老院、基层社区医疗机构、第三方服务机构，建立了健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护等全生命周期服务体系，提供院内院外一体的医疗健康全过程服务。”中南大学湘雅医院移动医疗教育部—中国移动联合实验室副主任黄伟红说。按照这一系统设计，果园镇卫生院形成了“湘雅医院—县级医院—乡镇卫生院—村卫生室”多级联动，用户线上下单，医护线下服务，智慧医养初具雏形。

### 上线“时间银行”

#### 提升助老服务

上午，61岁的南京翠林山庄小区居民赵秀英来到社区卫生服务中心取药，回程顺路买了菜。这些东西她并没有拎回家，而是送去了同小区的何奶奶家。84岁的何奶奶是独居老人，每月取两次药，都是赵秀英帮忙跑腿。从何奶奶家出来，赵秀英打开手机上的“时间银行”微信小程序，在最新一次的任务对接记录中勾选“已对接”，将刚才的志愿服务时间存入“银行账户”。“最多的时候，我存了3000多个小时，一部分兑换了柴米油盐，剩下的想以后兑换按摩推拿、健康保健等服务。”赵秀英说。

赵秀英家所在的南京市栖霞区尧化街道，60岁以上的老年人口占20%以上。2014年，尧化街道在南京率先开设“时间银行”，探索“低龄老人服务高龄老人”的互助养老新模式——志愿者可以“存储”自己的服务时间，在有需要的时候可“取出”兑换其他志愿者提供的服务，也可兑换实物。

在位于王子楼社区的尧化街道“时间银行总行”，值班的大堂经理王小花告诉记者，截至目前共吸收了7666名志愿者“储户”，累积“时间存款”约42万小时，“流水”显示已经提供服务69万余次。

“时间银行”最初的1.0版，采用手工台账、纸质记录。随着志愿者的增加、服务体量的扩展，2016年开发的管理后台成为2.0版，在线管理志愿者及服务对象数据库、时间报表、存入支取情况。”王小花介绍，2019年起，“时间银行”进入3.0版，升级管理平台并开发微信小程序。志愿者可以在线报名注册、申请志愿服务、查询服务时间；管理者也可以根据需求方的内容、时间、地域，结合志愿者的年龄、性别、距离等，实现精准匹配，既提升志愿者的服务积极性，也优化服务资源配置。

老年人不会用手机怎么办？尧化街道“时间银行”行长、南京市姚坊门彩虹社会工作服务中心负责人魏应保介绍，一方面，小程序在开发时进行了适老化改造，清晰的界面、放大的字体、简易的操作，让老人学得会、看得懂；另一方面，街道近年来开展了“万名老人学智能手机”活动，把微信操作、小程序运用等搬上课堂，不少老人学会使用智能手机。此外，也可以沿用传统的手工记账方式。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=106945>

(来源：人民日报)

## “适老化智慧服务”友好度再升级，老年人也能“玩转”自助服务

未来，市一医院将继续积极推进“智慧医疗”适老化升级，优化线上线下各类医疗场景，持续打造以患者为中心的、“有感情、能感知、会感动”的高质量“适老化”智慧医疗服务。

数字化转型下的智慧医疗服务体系，需要在“老年友好”的理念下持续进行服务功能“适老化”升级改造。上海市第一人民医院自全面启动智慧医院建设以来，围绕老年患者就医需求，陆续制订推出了健康管理人、在线云陪诊、“互联网医院+养老机构”等一系列智慧医疗服务项目。为加快建设老年友好型社会，推进无障碍环境建设和适老化改造，积极帮助老年人跨越“数字鸿沟”，做出了积极的探索。

近期，上海市第一人民医院紧扣老年患者使用就医自助服务的“便捷性”与“友好度”，对“自助服务综合平台”再次进行了“适老化”升级。

通过一系列智慧功能模块的“适老改造”，让约占门诊量25%的65岁以上“银龄”患者，在使用自助服务时能够更顺畅、更安心。

今日，首台升级后的新一代智能自助服务机在市一医院虹口院区正式亮相试用。

“真的比以前方便了，不但字比之前大，还会把马上要做的事情放在最前面，我就不用自己去一个个找‘小方块’了。”试用体验者、73岁的袁阿姨表示，这台新一代智能自助服务机由于增加了不少对老人友善的适老设计，自己也可以“玩得转”。

当插入医保卡后，这台进行适老化升级后的新一代智能自助服务机会根据患者的年龄判断是否启动“长辈关怀模式”。关怀模式下，自助机的字体会即时调整放大，帮助老人“看得更清”，同时提供全程语音提示服务，让老人“听得明白”。甚至还能根据患者既往病史，判断患者是否存在色盲、色弱，从而自动调整色彩，以适应眼疾患者需求。

为了更方便老年患者操作，新一代自助机的功能模块布局也会做相应的智能化调整，以便简化操作流程。在读取医保卡信息后，自助服务机会根据患者的不同就诊业务节点自动切换模块布局，将需要优先办理的事项模块放在操作界面的最前面，并进行相应引导，方便患者快速完成签到、付费、打印发票等流程。

据院方调研测算，使用原有自助机，患者一次就诊平均需要做大约10次左右的“点击”操作。而通过新一代升级版自助机办理就诊自助服务，这个数字可降到5-6次，而平均一次操作的总耗时也可从54秒缩短至32秒，几乎可省去一半时间。

尤其让人眼前一亮的，是新一代智能自助服务机还加入了“智能导诊”服务，使用者可以通过点选人体示意图身体部位，快速获得合适的科室推荐，然后选择对应科室挂号，一目了然。

“智慧医疗服务需要足够‘聪明’、足够‘温暖’，才能懂得老年患者使用时的所需所想。”上海市第一人民医院信息处处长傅春瑜表示，互联网思维下的智慧医疗服务不能制造“数字鸿沟”，而是更需要全程、全面覆盖老年人在内的服务人群。据介绍，医院近期还将持续对自助服务系统进行升级改造，例如利用自助机上的摄像头和环境光线传感器，获取操作用户的表情、操作行为和耗时，进行监测分析和感知，通过综合分析算法，做出适应性判断。假如就诊者在某一界面停留时间过长，且系统通过微表情感知到患者目前处于使用不利状态，自助机可以通过链接后台指挥中心，立即向周边工作人员发出协助指令，第一时间上前给予帮助。

未来，市一医院将继续积极推进“智慧医疗”适老化升级，优化线上线下各类医疗场景，持续打造以患者为中心的、“有感情、能感知、会感动”的高质量“适老化”智慧医疗服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=106946>

(来源：上海市第一人民医院)

## 健康管理

### 护航健康老龄化，中西医结合需要挑起大梁

中西医各有所长，如何优势互补、协同创新？随着国内老龄化进程日渐加快，这一老生常谈的问题催生新的思考。

“关键在于系统开展中西医结合理论-辨证-治则-新药研制的全链条创新。”7月16日，在浙江绍兴召开的首届浙江生命健康大会暨第三届中国（绍兴）生命健康产业峰会上，中国工程院院士、中国中西医结合学会会长陈香美如是说。

近75%的老年人群至少患有一种慢性病；慢性非传染性疾病死亡构成比逐年升高；预计到2040年，65岁及以上老年人口占总人口的比例将超过20%……慢性病与人口老龄化因素叠加下，国内需要更健全的健康产业。

需要正视的是，中西医结合在慢病管理、康复保健领域优势显著，对维护公众健康呈现积极意义的同时，在诊疗理念、基础研究等方面仍存在隔阂。学界颇为关心的是，如何把握老龄化社会衍生的大健康产业需求，形成获得普遍认可的中西医结合之路？

今年3月，国家卫生健康委等15部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》。《规划》提出，坚持健康至上，以老年人健康为中心，提供包括健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护等在内的老年健康服务。

“中医的‘治未病’理论和西医的‘三级预防’异曲同工，二者结合在健康管理中的优势凸显，在国内认可度、接受度很高。”陈香美在作主旨报告时称，有赖于多学科联合攻关，从而形成以疗效为导向的多维度中西医结合慢病防控体系。

她以团队创建的IgA肾病宏观与微观相结合“四位一体”的中西医结合评价体系为例。该成果通过提出IgA肾病中医症状的数据元，实现西医诊断标准数据元与中医证候对接，得以创建国际认证的IgA肾病“四位一体”的生物信息资源库。

中国科学院院士、上海中医药大学教授陈凯先在视频报告中提出，充分发挥大数据和人工智能技术特性，对临床诊断及促进医药创新、人才培养均有裨益。

对此，陈香美指出，中医诊疗依赖医生的主观判断，是中西医结合健康产业的关键限制因素。将名医经验及诊疗技术数据化，可为中医诊断技术的传承发展提供思路。

近年来，中医药深度融入医疗改革，服务能力和可及性持续提升。然而，中药的质量和临床证据仍被视作中医药传承发展的两大瓶颈。

各个单味药在煎制和体内代谢过程中会发生什么化学反应？会产生什么有效成分？单味药配伍比例的变化将对复方药物整体产生什么影响？凡此种种，有待循证。

与会专家表示，应坚持用循证医学方法证实中药的治疗有效性和安全性；用现代生物技术阐明中药作用靶点及疗效；用现代生物技术解析中医理论；用中医整体、个性化治疗理念指导现代医学实践联合中药、西药多层次、多靶点阻断疾病病理生理过程。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=106947>

(来源：人民资讯)

## 互动养老

### 中国候鸟式养老夏季栖息地适宜度指数在沪发布，昆明、贵阳、大理居前三

候鸟式养老去哪儿好？《2022中国候鸟式养老夏季栖息地适宜度指数》7月14日在上海发布。去年的冠军昆明今年继续蝉联，紧随其后的是贵阳和大理。第四到十名则分别是哈尔滨、大连、呼伦贝尔、长春、六盘水、丽江和保山。

## 2022候鸟式养老夏季栖息地适宜度指数排行榜

城市	所在省区	适宜度指数	排名
昆明	云南	94.21	1
贵阳	贵州	93.83	2
大理州(大理市)	云南	92.37	3
哈尔滨	黑龙江	91.84	4
大连	辽宁	91.75	5
呼伦贝尔	内蒙古	90.52	6
长春	吉林	89.67	7
六盘水	贵州	89.28	8
丽江	云南	88.83	9
保山	云南	88.59	10
威海	山东	88.00	11
大兴安岭地区(加格达奇区)	黑龙江	87.99	12
齐齐哈尔	黑龙江	87.75	13
青岛	山东	87.61	14
西宁	青海	87.56	15
曲靖	云南	87.55	16
延吉(县级市)	吉林	87.43	17
楚雄州(楚雄市)	云南	87.25	18
伊犁	新疆	87.21	19
佳木斯	黑龙江	86.72	20
安顺	贵州	86.69	21
普洱	云南	86.65	22
黔西南州(兴义市)	贵州	86.53	23
毕节	贵州	86.16	24
牡丹江	黑龙江	86.15	25
白山	吉林	85.97	26
玉溪	云南	85.89	27
吉林	吉林	85.89	28
鸡西	黑龙江	85.89	29
大同	山西	85.88	30
双鸭山	黑龙江	85.86	31
鹤岗	黑龙江	85.84	32
昭通	云南	85.83	33
阿勒泰	新疆	85.80	34
伊春	黑龙江	85.69	35
烟台	山东	85.68	36
临沧	云南	85.43	37
庐山(县级市)	江西	85.38	38
丹东	辽宁	85.32	39
阿坝州(马尔康市)	四川	85.28	40
黑河	黑龙江	85.11	41
秦皇岛	河北	84.92	42
承德	河北	84.77	43
大庆	黑龙江	84.20	44
乌兰察布	内蒙古	83.81	45
七台河	黑龙江	83.79	46
沈阳	辽宁	83.70	47
遵义	贵州	83.69	48
甘孜州(康定市)	四川	83.61	49
通化	吉林	83.57	50
神农架(林区)	湖北	83.24	51
林芝	西藏	82.58	52
阿尔山(县级市)	内蒙古	82.42	53
张家口	河北	82.25	54
朝阳	辽宁	82.14	55
凉山州(西昌市)	四川	82.13	56
本溪	辽宁	81.77	57
抚顺	辽宁	81.55	58
盘锦	辽宁	81.43	59
松原	吉林	80.95	60
银川	宁夏	80.65	61
鄂尔多斯	内蒙古	80.65	62
辽源	吉林	80.55	63
绥化	黑龙江	80.38	64
呼和浩特	内蒙古	80.15	65
鞍山	辽宁	79.83	66
四平	吉林	79.69	67
辽阳	辽宁	79.37	68
营口	吉林	79.15	69
白城	吉林	78.36	70
葫芦岛	辽宁	78.28	71
锦州	辽宁	78.14	72
阜新	辽宁	77.92	73
铁岭	辽宁	77.73	74
包头	内蒙古	76.78	75

该指数由上海交通大学行业研究院研发，用气温、气压、湿度、空气质量、水体质量、医疗条件、交通便捷度、区域自然风光和人文景观、是否文明城市、生活成本等15项指标对75个候选城市进行综合评价，加权计算出每个城市的夏季养老适宜度指数，旨在为日渐盛行的候鸟式养老提供一个具有科学依据的城市选择参考手册。

在今年的评价中，云贵高原的优势依然十分明显，在前十名中占据六席，另一个板块当之无愧的是东北地区。昆明蝉联冠军，紧随其后的是贵阳和大理，第四到十名的分别是哈尔滨、大连、呼伦贝尔、长春、六盘水、丽江和保山。事实上，75个城市主要集中分布于云贵高原和东北三省，它们分别因较高的海拔和较高的纬度而成为中国夏季的避暑胜地。

除此之外，在华北地区、华中地区和西北地区亦散布着一些“清凉岛”，它们有些是传统的避暑胜地，如青岛、秦皇岛、承德、庐山等；有些则是以前少被关注的相对偏远但自然或人文景观独特、夏季又比较凉爽的城市，如四川的马尔康、新疆的阿勒泰和伊犁、青海的西宁、内蒙古的阿尔山、西藏的林芝等。为不同地区、不同身体条件和不同需求特点的老人提供了非常丰富的选择。

上海交通大学行业研究院养老行业研究团队负责人、上海交通大学安泰经济与管理学院教授罗守贵介绍，夏季候鸟式养老候选城市来自三个方面：一是纬度较高地区，大致在北纬40度以北；二是海拔适度地区，既因一定高度拥有凉爽的气候又不至于因海拔过高引起身体不适；三是东部和中部地区因特殊的地形地貌、或沿海洋流条件形成的夏季“清凉岛”，它们多是传统的避暑胜地。在圈定这三类城市的基础上，再按照七月最高日均温30摄氏度以下门槛筛选出了75个城市。它们虽然被依次排名，但事实上都是夏季候鸟式养老的好去处。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=622&aid=106948>

(来源：新浪乐居)

# 养老金融

## 养老信托前景广阔，相关配套制度仍待完善

当前，一些信托公司立足于行业发展现状，积极加强养老信托业务的创新研究和实践。信托公司基于制度功能、金融功能和资源禀赋，开展养老信托具有其特有的业务优势。

信托财产的独立性。资产隔离是信托财产的核心特点，信托财产独立性原则是信托制度区别于其他制度的本质特征。信托财产从委托人、受托人的固有资产中分离，成立独立的财产整体，不受委托人和信托公司破产风险的影响，有助于实现养老资产的专属性和安全性。

信托公司的专业投资能力。信托公司作为横跨资本市场、货币市场、实业投资三大领域的金融机构，具有较强的专业投资能力，立足信托资金的养老属性进行风险适应性投资，可以实现信托财产的稳健收益。

信托存续期可灵活设置。养老信托可以根据委托人需求灵活设置存续期，期限可以长达数十年，甚至永续。信托存续不因委托人发生特殊事件或者受托人更迭而中断，有助于实现财产管理的长期可持续性。可以覆盖受益人乃至几代受益人的整个养老周期，在代际传承中为受益人安享晚年提供财务保障。

信托的灵活分配与受托支付功能。养老信托可以基于受益人的实际养老需求，进行固定分配、附条件分配及临时分配，灵活满足老年人的多种养老消费场景。信托独具的受托服务功能，也可很好的支撑养老消费情形下的受托支付。

针对养老群体，信托公司在产品与服务等方面进行了创新与突破。以五矿信托的实践来看，五矿信托“旷世”家族办公室加大养老研究，成立养老信托专项小组，深入推进养老信托产品设计。在产品初期，专项小组投入了大量精力开展养老机构准入筛选、实地考察及评价工作，逐一走访了十余家养老服务机构，从行业排名、机构资质、服务体系、运营能力、配套设施、医疗保障、客户反馈等多个维度进行横向对比，最终形成了养老服务机构库，创新搭建了涵盖养老社区、高端医疗、居家改造、临终关怀、意定监护五位一体的高品质养老服务平台。

信托公司开展养老信托以“专业财富管理+优质养老服务”为核心优势，配备资深财富顾问团队，可以为客户提供综合性、全周期养老及信托服务。对于迷茫于选择何种养老方式，或者对市场中各类养老服务机构了解不足、缺乏筛选能力的客户，养老信托更是打通了养老产业供需端，受托人将提供全面、客观的服务信息，并定期跟踪养老机构的口碑及经营动态，真正协助客户实现“老有所养、安心养老”。

今后，在养老信托业务发展中仍有几个问题仍须关注。

首先，受制于信托财产登记和税收制度的缺位，信托财产目前仍以资金为主，信托公司在接受委托人交付的不动产、股权、收益权、知识产权等财产或财产性权利时存在操作难度，税收成本较高。尤其老年人多以持有不动产作为养老资产资源为主，税收成本严重影响了客户设立信托的意愿。因此，我们呼吁在监管层面尽快完善信托相关配套制度，包括信托财产登记制度以及税收优惠政策，为养老信托的快速发展提供制度保障。

其次，加强符合养老资产配置需求的产品研发。信托公司可以基于在家族信托、标品信托等业务上积累的受托管理能力，争取在企业年金、职业年金上取得受托人、账户管理人、投资管理人等相关资质，拓展第二、第三支柱的业务机会；同时，可以基于老年人客户养老资金投资需求及其生命周期特点，自主研发具有养老属性的养老FOF、“固收+”信托产品，通过多资产、多策略的动态配置，降低波动与回撤，实现养老资金的收益性、安全性和长期持续性。

最后，养老服务范围广，专业门槛高，客户需求个性化强，而养老服务市场本身也存在养老设施不足、护理人员短缺、护理队伍整体素质偏低、养老服务质量良莠不齐等多种问题，养老服务供需端明显不平衡。而养老服务是个系统性问题，需要进一步推动养老服务的体系化建设。未来2至3年，希望可以看到养老服务政策法规体系进一步完善，行业质量标准体系不断明晰，市场监管机制有效运行，养老服务质量显著提升。（作者系五矿信托总经理助理）

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=569&aid=106949>

（来源：金融时报）

## 发挥制度优势打造特色品牌，信托公司探索综合养老信托服务

为了提高父母养老品质，并提前做好自己的养老规划，周艳（化名）在中航信托设立了“鲲鹏养老信托”。

该信托计划委托人为周艳，受益人为自己、父母以及女儿，信托财产除了现金资产外，还装入人寿保单。信托投资收益用于支付父母医养开销，而且通过该信托计划，周艳提前锁定了某高端养老社区的入住权。信托财产待她过世后留给女儿。

据了解，在全球发达国家，养老信托已经成为主流的养老金融组织形式和金融养老服务模式。在国内，包括银行、保险、信托在内的各类金融机构纷纷布局养老金融业务。业内人士认为，信托制度具有独立性、灵活性和创新性，在开展养老信托中，信托公司有其独特的优势。

### 部分信托公司已有斩获

在国内，养老信托渐成主要议题。比如，近些年全国两会上，全国政协委员李多次表示，信托机制极具创新力和灵活性，和养老第三支柱建设契合度高，建议大力发展养老信托。2020年，中国银保监会在对关于大力发展养老信托提案的回复中表示，银保监会将会同相关部门推动修改《中华人民共和国信托法》，进一步完善信托财产转移、信托登记、信托税收等方面的相关规定，为养老信托发展提供制度保障。

实际上，政策层面一直在鼓励各方参与共建养老服务体系。就金融机构而言，2022年2月正式发布的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，鼓励金融机构开发符合老年人特点的支付、储蓄、理财、信托、保险、公募基金等养老金融产品，研究完善金融等配套政策支持。

前不久，招商银行私人银行推出“养老保障特殊目的家族信托”，为老龄客户提供养老金融服务。据介绍，该养老家族信托通过合作信托公司设立，可以是单纯养老老目的信托，也可设为“养老+传承”混合目的信托，由招行担任财务顾问进行投资管理。

据《金融时报》记者了解，经过近些年的实践，一些信托公司在该领域已有所斩获。有信托公司专门设立家族信托或养老金事业部，对转型创新业务给予考核倾斜和资源扶持；还有些信托公司已经打造出自己的养老信托品牌和产品。

中航信托于2020年9月在推出“鲲鹏养老信托”，设立门槛为1000万元，通过以单一信托账户为载体，实现养老机构入住权的锁定、养老支出的锁定、养老代付权的锁定、传承收益的锁定。截至目前，“鲲鹏系列信托”先后设立了近200单，总规模达30亿元。

2021年4月，中融信托为家族客户设立首单“承袭和系列”养老信托，在家族信托中对受益人的养老规划进行充分约定，为老年人提供内涵丰富的养老服务，在养老信托期限涵盖委托人及配偶的整个养老周期，在保障委托人及配偶高品质养老生活的同时，通过受益人顺位的安排，实现家族财富的传承。

“我们将养老信托与家族信托协同开展，比如，在一个家族信托方案中，按照客户的需求，我们提前为其选好养老院，在为客户做好财富传承的同时，满足其养老需求。”北方一家信托公司负责人告诉《金融时报》记者。

### 开发综合养老信托服务

与养老理财、商业养老保险等金融产品相比，养老信托有独特之处。据业内人士分析，信托资产具有独立性，可以与其他资产隔离。也就是说，当破产清算时，信托财产不受影响，因此，养老信托在资产安全性上更有保证。另外，由于信托的运用方式明确、多样，养老信托可以为老年人提供养老服务、投资理财、财产分配等各类服务。

上述招行的案例中，以银行为主导，通过引入信托和保险公司的方式，由合作方组织资源，向客户提供各类增值权益。信托公司人士认为，设立养老信托，信托公司专业性较强，可以提供更多专业的服务。

“应鼓励各金融机构开发更多养老服务产品，丰富养老服务供给。至于选哪家金融机构，那只能看客户的选择了。”上述信托公司负责人说，“信托首先要解决的就是公信力和口碑问题。近些年，一些信托公司在家族信托、财富管理等方面积累了一定的客户信任和资源，具有开展该业务的能力。”

中信信托相关负责人表示，从公司的实践看，目前老年人需要的是综合养老信托服务，这要求养老信托产品至少具备3个功能：一是有专业的财富管理能力，提供风险可控、收益稳定、期限匹配的资产配置方案。二是有灵活的财产保管和传承安排，支持资金、保单、房产、股权等各类资产通过信托保管，发挥信托风险隔离的优势。三是有可靠的养老消费信托服务，提供养老生活费用支取、养老机构定期账单支付、养老医疗费用支持等专业增值服务。面对老年人日益多元化的养老需求，信托业还应继续精耕细作。

### 目前尚处起步阶段

在信托业内人士看来，信托公司开展养老信托业务不仅是转型所需，更是信托制度在养老领域的创新运用，是信托公司响应国家号召、参与解决社会民生问题的重要举措。

普益标准研究员罗唯尹认为，虽然养老信托起步较晚，目前发展程度尚浅，但在养老需求与日俱增的背景下，依托自身禀赋优势，信托在养老领域仍有广阔发展空间。此外，近年来，国内头部信托公司纷纷推出了薪酬福利信托、员工持股、股权激励等长期限信托业务，积累了一定长期限业务实操经验，为开展养老信托类长期限业务打下了坚实的基础。

罗唯尹建议，信托公司应发挥自身优势，主动创新，积极探索以养老服务信托为主的养老信托业务，并不断拓展业务外延，为客户提供多样化、个性化的养老信托产品和服务。

此外，信托公司应与保险及专业养老机构建立合作共赢的业务模式，依靠其灵活的架构和较强的资源整合能力，更好地为养老人群服务。同时，还要更好发挥信托公司受托服务功能，实现养老金融与养老产业、养老服务深度融合。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=569&aid=106950>

（来源：金融时报）

# 老年说法

## 超低价旅游还有温情陪伴？小心，谨防养老诈骗

只用交50元车费，约上三五个老邻居就可以到外地“一日游”。湖北阳新29名老人近日参加一起“公司的营销推广”活动，在几名小伙子小姑娘的“温情的导游”服务下，被骗取4万多元。阳新警方日前摧毁了这个涉养老诈骗犯罪团伙，抓获10名团伙成员，并依法刑拘。

6月12日上午，阳新城区的陈大爷、漆大妈等十几名老人，急匆匆走进阳新县公安局报警。他们几位老邻居前不久参加了一个低价旅游团，到英山旅游，身上所带几千元现金交了保证金后，“公司的人不见了”。

接报后，阳新县公安局刑侦大队立即展开侦查。民警发现，这是一个有组织、有计划、分工明确的团伙作案，手段极像是养老诈骗。

侦查发现，以胡某为首的团伙人员，招聘一些老乡或者社会人员在商业街区发传单，对过路的老年人嘘寒问暖，赠送鸡蛋或插座等小商品，并邀请其参加“养生讲座”。同时，推出“公司养老产品推广”活动，只用交纳50元车费，就可到英山旅游，并实地考察公司推出的可治疗高血压、心脏病的床上用品。

一路上，几名小伙子非常热情地嘘寒问暖。到了现场后，他们宣称，只用交3000元保证金，就可以将价值几万元的四件套床上用品带回家。只要向身边的亲戚朋友推荐了，保证金都悉数退还。经不住游说，现场29名老人中15人交纳了保证金。但当老人按照约定时间地点，领取保证金时，发现已经无法联系上对方了。老人们这才意识到上当了。

据办案民警介绍，这个犯罪团伙，由原先做旅游销售工作的胡某一手策划安排，其妻子邵某负责财务总管。为迎合老年人早起的习惯，深入老年人较集中的集贸市场、公园晨练等区域，发放宣传单、赠送小礼品，邀请老人到酒店参加讲座，并以产品推广活动为由，只需要出50元车费，免费吃、免费玩、免费参观工厂。但是要求老人，参加活动必须带足3000块钱，以防大家路上看中东西要买。老人原本觉得带上钱也不一定会花，没想到到了工厂后还是被骗。

目前，胡某等10名犯罪嫌疑人已被阳新县公安局依法刑事拘留，案件正在进一步侦办中。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=605&aid=106951>

(来源：新华网)

## 关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

**感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！**

## 联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

**内部刊物仅供参考**